

**ÅLESUND KOMMUNE  
Kontrollutvalget**

**MØTEINNKALLING**

Kopi til: Ordfører  
Revisor  
Rådmann

**INNKALLING TIL MØTE I ÅLESUND KONTROLLUTVALG**

Tirsdag 05. mars 2019, kl. 09.00, Sekretariatets lokaler i Lerstadvegen 545

Eventuelt forfall meldes til sekretariatet på 70172158 / 926 11735 eller på epost til <mailto:bjom.tomnerdal@skiks.no>

**SAKSLISTE:**

- Sak 07/19 - Godkjenning av møtebok fra møte den 17.01.2019
- Sak 08/19 - Ny kommunelov – nye regler for kommunens egenkontroll.
- Sak 09/19 - Årsrapport Nordre Sunnmøre Kemnerkontor og skatteregnskap 2018 Ålesund kommune.
- Sak 10/19 - Sekretariat for kontrollutvala fra 2020.
- Sak 11/19 - Orientering fra møtet i havnestyret 25/2 vedrørende innkjøp v/leder Torgrim Finnes.
- Sak 12/19 - Diskusjon om mulig ny forvaltningsrevisjon for Ålesund kommune.

Torgrim Finnes  
leder  
(sign.)

## **Sak 07/19 - Godkjenning av møtebok fra møte den 17.01.2019**

### **KONTROLLUTVALGET I ÅLESUND KOMMUNE**

#### **MØTEBOK**

Møtedato: 17.01.2019, kl. 09.00

Møtested: Sunnmøre kontrollutvalsekretariat, Lerstadvegen 545

Møtet ble ledet av: Torgrim B. Finnes

Til stede for øvrig: Torbjørg Fossum, Thor Hansen

Forfall: Terri-Ann Senior og Terje Storm Unhjem

= **3 voterende**

Fra kontrollutvalgsekretariatet møtte daglig leder Bjørn Tømmerdal.

Fra Ålesund kommune møtte rådmann Liv Stette, plansjef Ole Søvik, kommuneadvokat Kristin Otterlei og leder av barnevernet Vivian Dyb.

Fra ÅKE (Ålesund kommunale eiendomsselskap KF) møtte daglig leder Bjørnar Helland under sak 05/19.

Fra kommunerevisjon 3 møtte revisorene Svein Ove Otterlei og Ann Kristin Melseth.

Det var ingen merknader til innkalling. Til saksliste ble det bestemt å behandle sak 05/19 rett etter sak 01/19, deretter sak 03/19, 02/19, 04/19 og til slutt sak 06/19.

---

## **Sak 01/19 - Godkjenning av møtebok fra møte den 27.09.2018.**

### **Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:**

Møteboken fra møtet 27. september 2018 godkjennes.

---

## **Sak 05/19 - Oppdatering av KU sak 23/18, påstander om avtalebrudd mellom Ålesund kommune og lokale håndverksfirmaer.**

Saken var lagt frem utan tilråding til vedtak. En orientering ble gitt av daglig leder Bjørnar Helland, ÅKE

**Leiar Torgrim Finnes fremma på vegne av kontrollutvalet følgende forslag:**

Ålesund kontrollutvalg tar orienteringen til vitande og forventer at ÅKE informerer Ålesund bystyre om utfallet av saken.

**Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:**

Ålesund kontrollutvalg tar orienteringen til vitande og forventer at ÅKE informerer Ålesund bystyre om utfallet av saken.

---

**Sak 03/19 - Oppdatering av sak 10/18 Ålesund kommunes byggesaksbehandling. Orientering ved plansjef Ole Søvik.**

Saken var lagt frem utan tilråding til vedtak. Plansjef Ole Søvik ga kontrollutvalget en oppdatert orientering om arbeidet med rutiner for å hindre misligheter i etaten. Det ble også delt ut et notat som følger som vedlegg til møteboka.

**Leiar Torgrim Finnes fremma på vegne av kontrollutvalet følgende forslag:**

Ålesund kontrollutvalg tar orienteringen til vitande og ønsker at Plansjef Ole Søvik kommer tilbake til kontrollutvalget i løpet av våren 2019 for å oppdatere kontrollutvalget på arbeidet med håndtering av tilsyn.

**Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:**

Ålesund kontrollutvalg tar orienteringen til vitande og ønsker at Plansjef Ole Søvik kommer tilbake til kontrollutvalget i løpet av våren 2019 for å oppdatere kontrollutvalget på arbeidet med håndtering av tilsyn.

---

**Sak 02/19 - Forvaltningsrevisjon rapport «Gjennomgang av rutiner innen barnevern i Ålesund kommune».**

Sakspapirer og innstilling fra kontrollutvalsekretariatet datert 10. januar 2019.

**Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:**

**På bakgrunn av ovenforstående legger kontrollutvalget saken frem for bystyret med følgende innstilling:**

1. Bystyret tar rapporten til orientering.
2. Bystyret anbefaler rådmann å innarbeide de merknader som kommer fram i rapporten for å gjøre tjenesten enda bedre i framtiden. Dette omfatter både plassering, oppfølging og kontinuitet i arbeidet med fosterhjem tjenester.

**Sak 04/19 - Oppdatert orienteringsbrev fra Kommunerevisjon 3 om fusjonsplaner**

Sakspapirer og innstilling frå kontrollutvalsekretariatet datert 10. januar 2019.

**Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:**

Ålesund kontrollutval tek orienteringa frå Kommunerevisjon 3 til vitande og forventar å bli halde orientert om prosessen vidare.

---

**Sak 06/19 - Møteplan 2019 for Ålesund kontrollutvalg.**

**Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:**

Tirsdag 5. mars, fredag 24. mai, torsdag 5. september, torsdag 14. november, alle dager kl. 09.00 hvis ikke annet avtalt.

---

Møtet var slutt kl. 11.45

Torgrim B. Finnes    Torbjørg Fossum    Thor Hansen  
leder                        medlem                        medlem  
(sign.)                        (sign.)                        (sign.)

## **Sak 08/19 - Ny kommunelov – nye regler for kommunens egenkontroll.**

### **1. Bakgrunn**

Den nye kommunelova vil ha delt ikraftsetjing. Første delen av lova, til og med dei nye reglane i sjette del om interkommunalt samarbeid og sjuande del om eigenkontroll, bortsett frå kapittel 25 om internkontroll, vil tre i kraft frå og med det konstituerande møtet i det enkelte kommunestyret ved oppstart av valperioden 2019-2023.

Det same gjeld kapittel 27 om lovlegkontroll.

Andre deler av lova vil tre i kraft frå 01. januar 2020.

Dette gjer at storparten av den nye lova vil tre i kraft når det nye kommunestyret vert konstituert til hausten. Kapitlet om internkontroll vil tre i kraft seinare.

Det kan allereie no vere nyttig å kjenne hovudtrekka i dei nye reglane og vere budd på kva for verknad desse vil kunne ha for m.a. kontrollutvala og arbeidet med kommunen sin eigenkontroll.

Dei enkelte medlemmene i kontrollutvalet vil kome i hyppig kontakt med kommunelova sine reglar gjennom sitt arbeid i utvalet.

### **2. Kontrollutvala**

#### **2.1. Val av kontrollutval**

Kontrollutvalet skal no ha minst fem medlemmer, mot tidlegare tre. Slik som etter tidlegare/nogjeldande lov skal valet gjerast av kommunestyret sjølv. Både leiaren og nestleiaren vert også valde av kommunestyret.

Reglane om kven som skal kunne veljast til kontrollutvalet er endra.

Nytt er det at leiaren ikkje kan vere medlem av same parti eller tilhøyre same gruppe som ordføraren. Det er framleis tilstrekkeleg at berre eitt av kontrollutvalsmedlemmene sit i kommunestyret.

Det er heller ikkje noko nytt at korkje ordførar, varaordførar, formannskapsmedlemer eller kommunalt tilsette kan sitje i kontrollutvalet. Men derimot er § 23-1 tredje ledd pkt. g) nytt når det fastslår at følgjande er utelukka frå val:

«g) personer som har en ledende stilling i, eller som er medlem eller varamedlem av styret eller bedriftsforsamlingen, i et selskap som kommunen har eierinteresser i»

Dette medfører at personar med sentrale stillingar eller verv i noko av kommunen sine selskap ikkje kan veljast inn i kontrollutvalet. Regelen gjeld berre personar som er leiar,

eller har ei anna leiande stilling, i eit slikt selskap eller som er styremedlem eller varamedlem til styret.

Personar med tilsvarande posisjon i regionråd eller eit kommunalt oppgåvefellesskap, kan heller ikkje veljast til kontrollutvalet.

Desse avgrensningane i kven som kan veljast kjem i tillegg til dei generelle reglane om dette. Desse står no i §§ 7-2 og 7-3 i den nye lova.

## **2.2. Kontrollutvalet sitt ansvar og mynde (§ 23-2)**

Reglane om dette er delvis ei vidareføring av kommunelova av 1992. Men det er no lovfesta ei generell plikt for kontrollutvalet til å påsjå at kommunestyret sine vedtak som gjeld revisjonsrapportar vert fylgte opp.

Leiaren i kontrollutvalet har slik som tidlegare møte- og talerett i kommunestyret når utvalet sine saker skal behandlast. Men lova presiserer no at denne retten kan leiaren gi til eit anna medlem:

«Utvalgets leder kan la ett av de andre medlemmene i utvalget utøve denne retten på sine vegne.»

Det er ikkje i lova stilt noko formkrav til denne fullmakta, men gode grunnar kan tale for at dette vert protokollert i utvalet eller i det minste meddelt skriftleg til m.a. medlemmet som skal møte.

## **2.3. Kravet på opplysningar**

Kontrollutvalet sin rett til å krevje opplysningar, uavhengig av teieplikt, er den same.

«Kontrollutvalget kan også foreta undersøkelser som det mener er nødvendige.

Retten til opplysningar gjeld dei undersøkingane som må karakteriserast som «nødvendige». Departementet meiner at dette vilkåret medfører ei viss avgrensning av utvalet sin innsynsrett.

Kontrollutvalet sin rett til å vere til stades i lukka møte går i dag fram av kontrollutvalsforskrifta § 2 tredje ledd. Denne retten er no teken inn i sjølve lova. Det same gjeld kommunestyret sin rett til likevel å bestemme at kontrollutvalet ikkje har rett til å vere til stades i lukka møte i kommunestyret.

## **3. Forvaltningsrevisjon**

Sjølve definisjonen av forvaltningsrevisjon er ikkje endra. Men forvaltningsrevisjon kan no også innebere å vurdere om lov og forskrift eller reglement i kommunen vert etterlevde.

Slik som etter nogjeldande forskrift (jfr. § 10) skal kontrollutvalet utarbeide ein plan for forvaltningsrevisjon

«Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner.»

Departementet si tolking (Prp. 46 L) er at slik plan også skal omfatte verksemduene i dei selskapa som kommunen har eigarinteresser i. Kravet om ein slik felles plan er nytt.

Kravet om at plan skal utarbeidast inneber at kommunen har plikt til å gjennomføre forvaltningsrevisjonar.

For å finne ut kor behovet for forvaltningsrevisjon er størst skal planen basere seg på vurderingar av kva for område i kommunen der det er størst risiko fog vesentlege avvik og kor alvorlege konsekvensar slike avvik vil kunne få.

Slik som tidlegare kan kommunestyret gi kontrollutvalet fullmakt til å gjere endringar i planen. Grunngjevinga for dette er at vurderingar av risiko m.v. kan bli mindre aktuelle og at nye forhold kan kome til. Det kan då bli behov for avvik frå den opprinnelege planen.

#### 4. Eigarskapskontroll

Den nye lova pålegg kommunane å gjennomføre eigarskapskontrollar som no er definert slik:

«Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.»

Også for eigarskapskontroll skal kontrollutvalet utarbeide ein plan som skal ligge føre innan utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, dvs. i løpet av 2020.

Kravet til planen er no skjerpa i og med at den no må vise kva for konkrete eigarskapskontrollar som skal gjennomførast.

Medan kontrollutvalsekretariatet i dag kan gjennomføre eigarskapskontrollar, legg den nye lova denne oppgåva til kommunerevisjonen, som levering av ei bestilling frå kontrollutvalet.

#### 5. Utvalet si rapportering til kommunestyret

Ved § 23-5 i ny kommunelov vert plikta til rapportering av kontrollarbeidet vidareført.

Lova presiserer no det som har vore mest vanleg, nemleg at kommunedirektøren (som i ny lov kjem i staden for tittelen rådmann) i kontrollsaker skal ha høve til å gi uttale til ei saksutgreiing før kontrollutvalet behandlar saka. Dette er i tråd med det alminnelige prinsippet om at ei sak skal vere så godt opplyst som råd før det vert treft vedtak.

Når saker etter kontrollutvalet si behandling vert oversende til kommunestyret, kan kommunedirektøren gi supplerande opplysningar ved oversendinga. Men kommunedirektøren har ikkje høve til å endre kontrollutvalet si saksframstilling.

## 6. Innsyn i selskap

Til no har kontrollutvalet hatt rett til å krevje opplysningar frå kommunalt heileigde aksjeselskap og andre eksterne verksemder som er opprekna i nogjeldande kommunelov § 80 (første ledd første punktum), gitt at desse opplysningane er nødvendige for at kontrollutvalet skal kunne gjennomføre kontrollen sin. Denne innsynsretten for kontrollutvalet er vidareført.

Kontrollutvalet vil etter ny lov ha rett til å bestille undersøkingar i selskap/andre verksemder som utfører oppgåver på vegne av kommunen. Undersøkingsretten inkluderer rett til opplysningar som er nødvendige for å kunne kontrollere at verksemda oppfyller pliktene i kontrakta med kommunen og det er nytt.

Dette er nytt og det utvider kontrollutvalet sin rett til opplysningar og til å foreta undersøkingar til også å omfatte andre eksterne verksemder enn dei som er angitt nogjeldande lov.

Dei nye reglane skal ivareta kommunen sine behov for innsyn når slike verksemder utfører oppgåver på vegne av kommunen. Det kan for eksempel dreie seg om aksjeselskap der kommunen er deleigar saman med private, selskap som er heilt utan kommunal eigarandel, stiftningar, og liknande.

Kommunestyret kan fastsetje reglar om kva for dokument som skal sendast til kontrollutvalet. Reglane om at kontrollutvalet skal varslast om møter i generalforsamling, representantskap og tilsvarande organ og har rett til å være til stades i desse møta vert vidareført.

## 7. Kontrollutvalsekretariatet

Delar av kontrollutvalsforskrifta av 2004 er no tekne inn i sjølve lovteksten. Såleis er forskrifta § 20 blitt § 23-7 i ny kommunelov.

Det vert i ny lov slått fast at sekretariatet har ei særskild plikt til å påsjå at sakene som vert lagde fram for kontrollutvalet er forsvarleg utgreidde.

Det følgjer av bestemmelsen at sekretariatet skal ha kapasitet og kompetanse som dekkjer kontrollutvalet sine behov for å få lagt fram utgreiingar og saksførebuing.

Lova avgrensar sekretariatet sine oppgåver mot revisjon, nærare bestemt rekneskapsrevisjon, forvalningsrevisjon og eigarskapskontroll. Eigarskapskontroll kan ikkje lenger utførast av sekretariatet for kontrollutvalet, men høyrer inn under revisor sitt ansvar å gjennomføre etter den plan som er vedtatt.

Fjerde ledd i § 23-7 utdjupar nærmare kven som ikkje kan utføre sekretariatfunksjonen.

Korkje tilsette som arbeider i kommunen, revisjonen, medlemmer av kontrollutvalet eller kommunestyremedlemmer kan utføre ein slik funksjon.

Det er kontrollutvalet som innstiller på kommunestyret sitt val av sekretariat for kontrollutvalet. Dette myndet kan ikkje leggjast til andre, for eksempel kommunedirektøren.

## **8. Revisjonen**

§ 24-2 angir Revisor sine oppgåver, ansvar og mynde går fram av § 24-2. Lovgivaren har valgt å oppretthalde visinga til god communal revisjonsskikk som grunnlaget for revisjonsarbeidet.

Paragrafen gir også overordna reglar om revisor sin innsynsrett og teieplikt. Det vil kome forskrifter som utdjupar bestemmelsen, jfr. pkt. 10 nedanfor.

Revisor skal planlegge, gjennomføre, dokumentere og rapportere arbeidet sitt i samsvar med lov og forskrift og god communal revisjonsskikk. Revisjon skal altså i tillegg til å utføre sitt arbeid i samsvar med lov og forskrift, følgje god communal revisjonsskikk. God communal revisjonsskikk er ein rettsleg standard som omfattar både rekneskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. Ein rettsleg standard skal til eikvar tid ha eit innhald som svarer til rettsoppfatninga som er aktuell på området.

## **9. Ordførar og kommunedirektør**

Ordføraren sitt mynde vert utvida. Han/ho får møte-, tale- og forslagsrett i alle folkevalde organ med unntak av kommuneråd og organ under dei. Dette gjelder ikke kontrollutvalget hvor ordfører fortsatt bare har møte og talerett. Ordføreren kan få mynde til å treffe vedtak i hastesaker og opprette utval på eige initiativ.

Tittelen rådmann vert erstatta av kommunedirektør. Skiljet mellom administrasjonen og folkevalde blir tydelegare. Kommunedirektøren sitt ansvar vert videreført og understreka. Personalansvar for administrasjonen og styrka ansvar for internkontroll er nyt.

Forslag til vedtak:

Med vising til ovanståande vert saka lagd fram for kontrollutvalet med tilråding om slikt

*vedtak:*

1. Kontrollutvalet har merka seg reglane i ny kommunelov når det gjeld området for den kommunale eigenkontrollen.
2. Kontrollutvalet bed kommunestyret ta saka til orientering.

Sunnmøre kontrollutvalsekretariat

Bjørn Tømmerdal  
dagleg leiar

Kjetil Kvammen  
juridisk rådgjevar

**Sak 09/19 - Årsrapport Nordre Sunnmøre Kemnerkontor og skatteregnskap 2018 Ålesund kommune.**

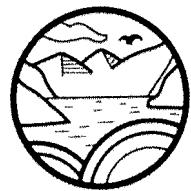
Sjå vedlagte årsrapport frå Nordre Sunnmøre Kemnerkontor. Kontrollutvalet i Ålesund kommune står som kopi på denne rapporten og den legges fram for utvalet uten nokon sakshandsaming. Hvis kontrollutvalet ynskjer å kommentere eller ta opp eit eller fleire høve ved rapporten står, kontrollutvalet fritt til å gjere dette.

**På bakgrunn av ovanståande legg ein saka fram for kontrollutvalet med forslag om slikt**

**vedtak:**

Kontrollutvalet tek saka til orientering.

Bjørn Tømmerdal  
Dagleg leiar  
Sunnmøre kontrollutvalsekretariat



Nordre Sunnmøre  
**KEMNERKONTOR**

# Årsrapport for 2018

<b>1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet .....</b>	<b>3</b>
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse.....	3
1.2 Internkontroll .....	4
1.3 Skatteinvalg .....	5
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen.....	5
<b>2. Skatteregnskapet.....</b>	<b>5</b>
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet.....	5
2.2 Vurdering av skatteinngangen.....	5
2.3 Margin.....	7
<b>3. Innfording av krav .....</b>	<b>8</b>
3.1 Restanseutviklingen .....	8
3.2 Innfordingens effektivitet .....	12
3.3 Særnamskompetanse .....	13
<b>4. Arbeidsgiverkontroll .....</b>	<b>13</b>
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen.....	13
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller .....	14
4.3 Resultater fra kontrollene .....	15
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten .....	15
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører.....	16
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak .....	17

## **1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet**

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

### **1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse**

#### **Organisering**

Det er inngått avtale om felles skatteoppkrever for kommunene Giske, Haram, Norddal, Sandøy, Skodje, Stordal, Sykkylven, Ørskog og Ålesund. Samarbeidet er organisert etter kommuneloven § 28b, administrativt vertskommunesamarbeid. Ålesund kommune er vertskommune for samarbeidet. Skatteoppkreverkontoret har fått navnet Nordre Sunnmøre kemnerkontor (NSK) og er lokalisert i Ålesund Rådhus.

Kemneren er organisert som en egen virksomhet i kommunen og er administrativt underlagt rådmann. Virksomheten ledes av kemneren (virksomhetsleder). Kemneren utøver den myndighet og de plikter som etter lov om betaling og innkreving av skatt av 17.06.05 nr. 67 (skatteinntakslagen) er tillagt den kommunale skatteoppkreveren, jf. § 2-1, og instruks for skatteoppkrevere fastsatt av Skattedirektoratet 07.04.14 med hjemmel i skatteinntakslagen §§ 2-8 og 17-1.

Virksomheten har tre kjerneområder. Føring av skatteregnskap, innkreving av skatter og avgifter under fellesinnkrevingen, og arbeidsgiverkontroll. Hvert funksjonsområde er ledet av en koordinator, og de ansatte er spesialisert innen et nærmere avgrenset fagområde. Fagleder/teamleder har ansvaret for å lede det daglige arbeidet i sin gruppe/team.

I tillegg er det etablert samarbeid mellom kommunene om arbeidsgiverkontroll. Arbeidsgiverkontrollen er organisert i et eget team som ligger under kemneren.

Arbeidsgiverkontrollen er et samarbeid mellom kommunene: Giske, Haram, Norddal, Sandøy, Skodje, Stranda, Sula, Sykkylven, Ørskog, Ørsta, Stordal, Ålesund, Herøy, Hareid, Volda, Ulstein og Sande. Arbeidsgiverkontrollen utføres på vegne av og under vedkommende skatteoppkrevers ledelse og ansvar

#### **Hovedoppgaver:**

Innfordring av skattetrekk, arbeidsgiveravgift, forskuddsskatt og restskatt overfor upersonlig skattepliktig.

Innfordring av restskatt og forskuddsskatt for forskuddspliktige overfor personlig skattepliktig. Informasjon til arbeidsgivere.

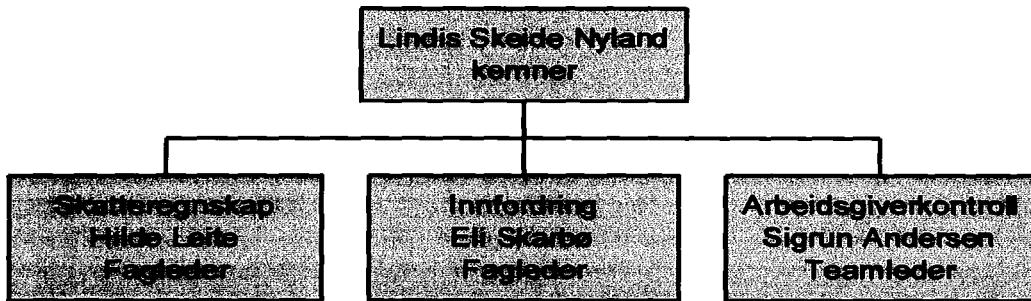
Kontroll av a-meldinger.

Føring og kontroll av skatteregnskapet.

Kontroll og avstemming av skatteavregningen.

Avholde regnskapskontroller.

Organisasjonskartet nedenfor viser hvordan virksomheten var organisert ved det nye kemnerkontoret:



## Ressurser

For 2018 er det 21,3 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen korrigert for permisjoner, sykefravær og ubesatte stillinger.

*Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område*

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	2,6	12,2%
Innfording	6,3	29,6%
Arbeidsgiverkontroll	10,5	49,3%
Administrative oppgaver	1,9	8,9%
<b>SUM</b>	<b>21,3</b>	<b>100 %</b>

## Vurdering av ressurssituasjon og kompetanse

Pr 31.12.18 hadde kemnerkontoret 24 ansatte med totalt 21,3 årsverk, inkludert den interkommunale arbeidsgiverkontrollen. Det er da korrigert for vakanser, sykmeldinger, permisjoner og at noen ansatte har andre oppgaver for Ålesund kommune. Av dette er 17,4 årsverk benyttet til skatteoppkreverfunksjonen i kommunene som inngår i samarbeidet om Nordre Sunnmøre kemnerkontor, og 3,9 årsverk er benyttet til arbeidsgiverkontroll i de andre kommunene som er med i samarbeidet om arbeidsgiverkontrollen. Ålesund kommune har felles arkiv, resepsjon, servicetorg og sentralbord. Kemnerens andel av disse ressursene er ikke hensyntatt i oppgitte årsverk benyttet til skatteoppkreverfunksjonen.

Sykefraværet ved avdelingen har i 2018 vært på 9,64 %. For 2017 var sykefraværet på 6,4 %. Det høye sykefraværet kan forklares med at flere ansatte har vært langtidssykemeldt.

Arbeidsgiverkontrollen har hatt knappe ressurser i forhold til kravene. Vi har ikke hatt tilstrekkelig med ressurser til å oppnå resultatkravene for 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 og 2016. Vi fikk fra 2016/2017 tildelt midler for å styrke arbeidsgiverkontrollen. Det ble ansatt 3 nye medarbeider i 2016/2017. Videre har to lønnsrevisorer sluttet i sine stillinger i 2017 og to i 2018, og det ble ansatt nye medarbeidere for disse stillingene i løpet av 2018. Disse har vært under opplæring, noe som har påvirket resultatoppnåelsen for arbeidsgiverkontrollen.

For 2019 vil arbeidsgiverkontrollen bli styrket med to nye stillinger. En stilling er omdisponert fra innfording. I tillegg er det gitt midler i budsjettet for 2019 for å styrke arbeidsgiverkontrollen med en ny stilling. En av disse stillingene skal benyttes til kvalitetssikring av bokettersynsrapporter, analyse og risikovurdering av kontrollobjekt, rådgivning og opplæring.

**Vi har tilstrekkelig med kompetanse og ressurser til å utføre arbeidsoppgavene som gjelder skatteregnskap og innfording. Det har ikke vært tilstrekkelig med ressurser ved kontoret til å få utført arbeidsgiverkontroll i tilstrekkelig omfang. Det antas at de nye stillingene som er tildelt vil bedre situasjonen, og at en vil se full effekt av nyrekryttingen i løpet av 2019.**

## 1.2 Internkontroll

Virksomhetens interne kontroll vedrører sammenhengen mellom mål, risiko, styring og interne kontrolltiltak. I følge COSO-rammeverket "Internal Control – An integrated Framework", skal internkontrollen sikre målrettet og effektiv drift, pålitelig rapportering internt og eksternt, samt

overholdelse av gjeldende lover og regler. Videre vises det til skatteoppkreverinstruksen § 2-5 vedrørende krav til internkontroll, samt til utfyllende retningslinjer gitt til skatteoppkreverinstruksen § 2-5.

Virksomhetens fokus på god intern kontroll skal sikre at:

- Måloppnåelse og resultater står i et tilfredsstillende forhold til fastsatte mål og resultatkrav, og at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.
- Ressursbruken er effektiv, og virksomhetens verdier blir forvaltet på en forsvarlig måte. Kontoret er organisert på en måte som sikrer effektiv oppgaveløsning.
- Regnskap og informasjon om resultater er pålitelig og nøyaktig. Skatteregnskapet er korrekt og ajour.
- Det er etablert rutinebeskrivelser som gjennomgås og oppdateres minimum en gang per år. Lover, forskrifter og rutiner blir etterlevd i arbeidet med innkreving, skatteregnskap og kontroll av arbeidsgivere.

Internkontrollen ble også gjennomgått i forbindelse med stedlig kontroll, jf. nedenfor under pkt. 1.4. Det er ikke gitt merknader.

### **1.3 Skatteutvalg**

Det er fem regionale skatteutvalg. Skatteutvalgene er organisert i avdelinger med tre medlemmer i hver avdeling. Rimelighetssaker vedrørende personlige skattytere behandles av det regionale skatteutvalget som er underlagt Skatt Midt-Norge som også er sekretariat for skatteutvalget. Kemnerkontoret forbereder sakene for skatteutvalget med skriftlig begrunnet innstilling og forslag til vedtak

Skatteutvalget er i skatteinbetalingsloven § 15-1 tredje ledd første punktum gitt hjemmel til å behandle søknader om lemping skatter med renter og omkostninger av billighet på hovedstoler inntil kr 200 000, samt renter og omkostninger inntil kr 100 000.

Det er få saker som oversendes til skatteutvalget. Dette har flere årsaker, en klar sammenheng er at gjeldsordningsloven fanger opp mange skyldnere som har behov for hjelp.

Det ble for alle kommunene oversendt 2 saker til skatteutvalget i 2018.

### **1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen**

Skattekontoret har gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverfunksjonen, jf. rapport datert 15.05.2018.

Skatteoppkreverkontoret er ikke gitt pålegg som følge av kontroll.

## **2. Skatteregnskapet**

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

### **2.1 Avleggelse av skatteregnskapet**

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2018 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

### **2.2 Vurdering av skatteinngangen**

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2018.

## Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

	<b>Økning/reduksjon i skatteinngang</b>	<b>Regnskapsåret 2018</b>	<b>Regnskapsåret 2017</b>
<b>1504 - Ålesund</b>	<b>303 598 980</b>	<b>7 493 480 784</b>	<b>7 189 881 804</b>
<b>15 23 - Ørskog</b>	<b>12 053 990</b>	<b>259 436 160</b>	<b>247 382 170</b>
<b>1524 - Norddal</b>	<b>-18 784 500</b>	<b>151 276 384</b>	<b>170 060 884</b>
<b>15 26 - Stordal</b>	<b>3 982 614</b>	<b>94 0 1505 2</b>	<b>90 0 32 438</b>
<b>1528 - Sykkylven</b>	<b>-332 650</b>	<b>918 447 487</b>	<b>918 780 137</b>
<b>1529 - Skodje</b>	<b>17 792 620</b>	<b>467 084 904</b>	<b>449 292 284</b>
<b>153 2 - Giske</b>	<b>77 854 500</b>	<b>934 470 954</b>	<b>856 616 454</b>
<b>1534 - Haram</b>	<b>41 641 538</b>	<b>1 0 26 31 1 659</b>	<b>984 670 121</b>
<b>1546 - Sandøy</b>	<b>2 683 256</b>	<b>171 014 096</b>	<b>168 330 840</b>
<b>Nordre Sunnmøre kemnerkontor</b>	<b>440 490 348</b>	<b>11 515 537 480</b>	<b>11 074 047 13 2</b>

Den totale skatteinngangen har økt med 440,4 millioner kroner fra 2017 til 2018 som utgjør 3,98%. For Ålesund utgjør økingen 303,5 millioner kroner eller 4,22 %. Giske har hatt en øking i total skatteinngangen på hele 77,8 millioner kroner som utgjør 9,08 %. Norddal og Sykkylven har nedgang i den totale skatteinngangen.

## Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

	<b>Økning/reduksjon i skatteinngang</b>	<b>Regnskapsåret 2018</b>	<b>Regnskapsåret 2017</b>
<b>150 4- Alesund</b>	<b>96 294 632</b>	<b>1 459 531 968</b>	<b>1 363 237 336</b>
<b>15 23 Ørskog</b>	<b>7 497 647</b>	<b>60 207 698</b>	<b>52 710 251</b>
<b>152 4- Norddal</b>	<b>-2 433 106</b>	<b>48 307 288</b>	<b>50 740 394</b>
<b>15 26- Stordal</b>	<b>1 433 0 13</b>	<b>22 561 910</b>	<b>21 128 897</b>
<b>1528 - Sykkylven</b>	<b>12 271 176</b>	<b>194 272 910</b>	<b>182 001 752</b>
<b>15 29- Skodje</b>	<b>2 744 405</b>	<b>116 890 738</b>	<b>114 146 333</b>
<b>153 2 - Giske</b>	<b>14 762 824</b>	<b>225 894 929</b>	<b>211 132 105</b>
<b>1534 - Haram</b>	<b>11 795 2 31</b>	<b>2 48 948 894</b>	<b>2 37 15 3 663</b>
<b>1546 - Sandøy</b>	<b>1 577 297</b>	<b>39 378 225</b>	<b>37 800 928</b>
<b>Nordre Sunnmøre kemnerkontor</b>	<b>145 943 119</b>	<b>2 415 994 778</b>	<b>2 270 051 659</b>

Totalt innbetalt skatt og avgift for kommunene i Nordre Sunnmøre kemnerkontor i 2018 er 11 516 mill. kroner. Av dette utgjør kommunenes andel 2 416 mill. kroner. Kommunens andel utgjør 20,98 % av den totale skatteinngangen for 2018, tilsvarende tall for 2017 var 20,5 %.

Samlet utgjør økningen i kommunens andel av skatteinngangen 145,9 millioner kroner fra 2017 til 2018 som utgjør 6,43 %. I Ålesund utgjør økningen 96,29 millioner kroner eller 7,06 %. Giske har hatt en økning i total skatteinngangen på hele 14,76 millioner kroner som utgjør 6,99 %.

Norddal kommune har i 2018 en reduksjon i kommunens andel av skatteinngangen på 2,4 mill. Dette må ses i sammenheng med en reduksjon i total skatteinngang 2018 på personlige skattytere på kr 8,9 mill.

## 2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret, og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2017 og 2018.

	Innestående margin 2017 (31.10.2017)	For mye avsatt margin	For lite avsatt margin	Innestående margin 2018 (31.12.2018)	Prosent
<b>1504 - Alesund</b>	<b>12 280 837</b>	<b>12 280 827</b>		<b>361 276 035</b>	<b>9</b>
1523 - Ørskog	3 337 368	3 337 360		17 094 142	10
<b>1524 - Norddal</b>	<b>1055 276</b>	<b>1056 271</b>		<b>13 510 009</b>	<b>12</b>
1526 - Stordal	819 932	819 928		7 672 944	12
<b>1528 - Sørfjorden</b>	<b>3 600 157</b>	<b>3 600 151</b>		<b>53 882 512</b>	<b>10</b>
1529 - Skodje	4 300 803	4 300 798		34 734 222	10
<b>1532 - Giske</b>	<b>22 805 293</b>	<b>22 805 286</b>		<b>77 132 295</b>	<b>12</b>
1534 - Haram	747 500	747 492		71 316 080	10
<b>1540 - Sandøy</b>	<b>1 791 669</b>	<b>1 791 667</b>		<b>11 205 833</b>	<b>10</b>

### Kommentarer til marginavsetningen

For inntektsåret 2017 er det avsatt nok margin for alle kommunene i Nordre Sunnmøre kemnerkontor.

### 3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

#### 3.1 Restanseutviklingen

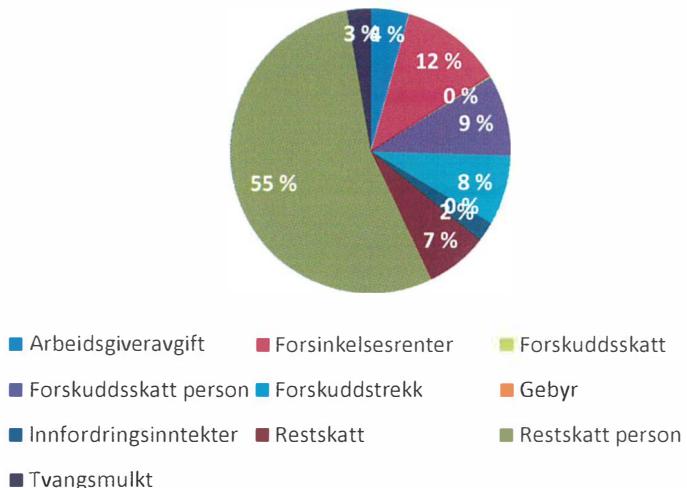
##### Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2018 og 2017, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Tabellen gjelder alle kommuner

Skatteart	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Restanse 31.12.2017	Herav berostilt restanse 31.12.2017	Endring i restanse	Endring i berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
<b>Sum restanse pr. skatteart</b>	233 704 918	3 191 107	236 990 885	3 909 346	-3 285 967	718 239
Arbeidsgiveravgift	10 198 503	0	10 825 970	28 606	-627 467	-28 606
Artisteskatt	0	0	0	0	0	0
Finansskatt	0	0	1	0	-1	0
Forsinkelsesrenter	27 522 393	765 442	25 762 810	890 413	1 759 583	-124 971
Forskuddsskatt	392 947	0	612 592	0	-219 645	0
Forskuddsskatt person	21 290 685	0	20 405 520	3 080	885 165	-3 080
Forskuddstrekk	18 804 185	0	15 469 790	0	3 334 395	0
Gebyr	3 560	0	0	0	3 560	0
Innfordringsinntekter	5 330 531	54 637	4 911 447	63 248	419 084	-8 611
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0	0	0	0	0	0
Kildeskatt	0	0	0	0	0	0
Restskatt	16 633 993	0	28 035 842	0	-11 401 849	0
Restskatt person	127 082 747	2 371 028	126 331 040	2 923 999	751 707	-552 971
Tvangsmulkt	6 445 374	0	4 635 874	0	1 809 500	0
<b>Sum restanse diverse krav</b>	18 517	0	20 623	0		
Diverse krav	18 517	0	20 623	0		
<b>Sum restanse pr. skatteart  inkl. diverse krav</b>	233 723 435	3 191 107	237 011 508	3 909 346		

## Restanse per 31.12.2018



### Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Avskrevet 2018: 154 aktører totalt kr 14 669 639

Ettergitt 2018: 7 aktører totalt kr 1 073 505

Det er en nedgang i sum restanser på 3,2 million kroner. Nedgangen i restanse restskatt på selskap er på 11,4 million kroner fra 2017 til 2018. Restansen i 2017 var kunstig høy på grunn av feil i likning.

Dette ble rettet på nyåret 2018 og vi fikk dermed denne store nedgangen. Ellers er der en økning av restanser i de fleste skattearter. Økning av utestående er en naturlig utvikling så lenge innbetalinger og avskrivninger ikke foretas i samme grad. Så lenge alle skatter og avgifter ikke blir betalt, må vi derfor i stor grad foreta avskrivninger for å holde restansene nede. I 2017 ble det foretatt avskrivninger med over 30 million. I 2018 ca halvparten som vist over.

Andelen berostilte kraver minker år for år. Dette beror på at vi ikke prioriterte å berostille krav da det er svært tidkrevende undersøkelser som skal til før vi kan foreta slik berostilling. Tidligere berostilte krav blir avskrevet etter hvert som de blir foreldet. Berostilte krav utgjør per 31.12.2018 1,68% av totale restanser.

Alle utestående krav følges opp jevnlig.

### Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

#### Ålesund

Inntektsår	Sum restanser (debit)	Herav skatteart: "Restskatt person"
2016	12 667 090	7 073 947
2015	12 385 318	8 124 960
2014	15 769 773	12 263 714
2013-1980	95 569 271	

**Ørskog**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debit)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>330 422</b>	<b>220 251</b>
<b>2015</b>	<b>305 072</b>	<b>228 989</b>
<b>2014</b>	<b>763 319</b>	<b>342 661</b>
<b>2013-1990</b>	<b>4 689 861</b>	

**Norddal**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debit)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>35 684</b>	<b>8 650</b>
<b>2015</b>	<b>17 793</b>	<b>16 182</b>
<b>2014</b>	<b>111 495</b>	<b>109 166</b>
<b>2013-2008</b>	<b>115 201</b>	

**Stordal**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debit)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>297 748</b>	<b>77 367</b>
<b>2015</b>	<b>112 819</b>	<b>89 333</b>
<b>2014</b>	<b>84 746</b>	<b>70 749</b>
<b>2013-2003</b>	<b>390 422</b>	

**Sykylven**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debit)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>939 056</b>	<b>584 844</b>
<b>2015</b>	<b>855 135</b>	<b>602 276</b>
<b>2014</b>	<b>1 268 883</b>	<b>1 049 819</b>
<b>2013-1998</b>	<b>4 885 588</b>	

**Skodje**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debit)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>501 406</b>	<b>120 049</b>
<b>2015</b>	<b>225 484</b>	<b>73 424</b>
<b>2014</b>	<b>120 715</b>	<b>39 620</b>
<b>2013-1995</b>	<b>4 542 568</b>	

**Giske**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debit)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>1 232 195</b>	<b>628 149</b>
<b>2015</b>	<b>1 461 939</b>	<b>1 333 870</b>
<b>2014</b>	<b>731 991</b>	<b>602 794</b>
<b>2013-1990</b>	<b>7 262 212</b>	

**Haram**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debet)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>1 232 195</b>	<b>628 149</b>
<b>2015</b>	<b>1 461 939</b>	<b>1 333 870</b>
<b>2014</b>	<b>731 991</b>	<b>602 794</b>
<b>2013-1996</b>	<b>7 262 212</b>	

**Sandøy**

<b>Inntektsår</b>	<b>Sum restanser (debet)</b>	<b>Herav skatteart: "Restskatt person"</b>
<b>2016</b>	<b>46 306</b>	<b>12 212</b>
<b>2015</b>	<b>3 348</b>	<b>0</b>
<b>2014</b>	<b>100 416</b>	<b>100 416</b>
<b>2013-1996</b>	<b>29 802</b>	

**Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år**

Det er betydelige utestående krav hvorav restskatt person står for ca. 55 %. En del av disse kravene er omfattet av gjeldsordning, og vil bli avskrevet etter gjennomført gjeldsordning. En del blir nedbetalt gjennom utleggstrekk, en del er sikret ved pant og en del er foreldet nå per 31.12.2018. Foreldede krav vil bli gjennomgått og avskrevet, eventuelt rettet opp med ny foreldelsesdato hvis denne ikke er korrekt. Når det gjelder restanser på arbeidsgiveravgift og skattetrekk er en stor del av disse omfattet av konkurser som ennå ikke er avsluttet.

En stor del av kravene lar seg ikke innfordre. Vi har rutinemessig oppfølging av disse kravene to til tre ganger årlig.

En del skattetrekk og arbeidsgiveravgift er knyttet opp mot personlig næringsdrivende, disse kravene bortfaller ikke ved en eventuell konkurs og følges opp jevnlig.

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2018: 32

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2018: kr 1 577 785

Skatteoppkrever har delvis gjennomgått rapporten *Restanseliste – forelda krav* dato t.o.m. 31.12.2018. For noen av kravene er dato for foreldelse feil, dette er allerede korrigert eller vil bli korrigert. Krav som faktisk er foreldet vil bli avskrevet.

### 3.2 Innfordringens effektivitet

#### Vurdering av resultatet pr. 31.12.2018

Siste års restanser blir målt og rapportert per 31.12. Nordre Sunnmøre kemnerkontor nådde alle krav til mål som var satt, med ett unntak som er beskrevet nedenfor. Kontoret hadde følgende inndekning av utestående:

	Forskuddstrekk 2017			Arbeidsgiveravgift 2017		
	Totalt innbet. i %	Krav 31.12.18	Avvik fra krav	Totalt innbet. i %	Krav 31.12.18	Avvik fra krav
1504 - Ålesund	99,95	99,9	0,1	99,87	99,8	0,1
1523 - Ørskog	99,98	99,9	0,1	99,94	99,8	0,1
1524 - Norddal	100	99,9	0,1	100	99,8	0,2
1526 - Stordal	100	99,9	0,1	99,82	99,8	0
1528 - Sykkylven	100	99,9	0,1	99,99	99,8	0,2
1529 - Skodje	99,21	99,9	-0,3	99,5	99,8	-0,7
1532 - Giske	99,98	99,9	0,1	99,88	99,8	0,1
1534 - Haram	99,83	99,9	0	99,88	99,8	0,1
1546 - Sandøy	100	99,9	0,1	100	99,8	0,2
Samlet	99,95	99,9	0,1	99,87	99,8	0,1

Resultatkravet for arbeidsgiveravgift 2017 og forskuddstrekk 2017 er ikke oppfylt for Skodje kommune. Manglende resultatoppnåelse skyldes konkurs i ett selskap. Utestående forskuddstrekk i dette selskapet utgjorde kr 553 149 og arbeidsgiveravgift kr 298 711. Bobehandlingen er avsluttet. Daglig leder ble anmeldt til påtalemynndigheten for brudd på plikten til å foreta forskuddstrekk. Forskuddstrekk som gjelder daglig leder er nektet godskrevet ved skatteavregningen. I tillegg er det krevd erstatning overfor daglig leder for det tap staten er påført ved manglende oppfylling av trekkplikten med kr 451 400.

	Restskatt upersonlig 2016			Forskuddskatt upersonlig 2017		
	Totalt innbet. i %	Krav 31.12.18	Avvik fra krav	Totalt innbet. i %	Krav 31.12.18	Avvik fra krav
1504 - Ålesund	99,89	99,4	0,5	99,99	99,9	0,1
1523 - Ørskog	100	99,4	0,6	100	99,9	0,1
1524 - Norddal	100	99,4	0,6	100	99,9	0,1
1526 - Stordal	100	99,4	0,6	100	99,9	0,1
1528 - Sykkylven	99,87	99,4	0,5	100	99,9	0,1
1529 - Skodje	100	99,4	0,6	100	99,9	0,1
1532 - Giske	100	99,4	0,6	100	99,9	0,1
1534 - Haram	99,85	99,4	0,5	99,99	99,9	0,1
1546 - Sandøy	100	99,4	0,6	100	99,9	0,1
Samlet	99,9	99,83	0,5	99,99	99,9	0,1

<b>Restskatt personlig 2016</b>			<b>Forskuddskatt personlig 2017</b>		
	Totalt innbet. i %	Krav 31.12.18	Totalt innbet. i %	Krav 31.12.18	Avvik fra krav
1504 - Ålesund	95,9	95	1	99,9	99,5
1523 - Ørskog	95,48	95	0,5	100	99,5
1524 - Norddal	99,82	95	4,8	100	99,5
1526 - Stordal	97,36	95	2,4	100	99,5
1528 - Sykkylven	97,01	95	2	100	99,5
1529 - Skodje	98,89	95	3,9	100	99,5
1532 - Giske	97,7	95	2,7	100	99,5
1534 - Haram	97,53	95	2,5	99,99	99,5
1546 - Sandøy	99,32	95	4,3	100	99,5
Samlet	96,64	95	1,6	99,99	99,5
					0,1

### Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Vi jobber aktivt med arbeidslister og har systematisk oppfølging av restansene. Vi er raskt ute med utlegg og oppfølging av utlegg. Høyt kompetente medarbeidere og jevn fokus på kompetanseheving bidrar til et godt resultat. Vi holder en stram og konsekvent linje i innfordringen og vår aktivitet er et viktig bedrag til et godt resultat. Våre innfordringsverktøy er blitt bedre og gir et vesentlig bidrag til korrekt fokus og et godt resultat. Størst forbedring er på restskatt person der dekningen er gått opp fra 95,1% til 96,6%. Denne økningen utgjør 4,2 million kroner. Aktiv restanse restskatt 2016 er på 8,5 million kroner.

### 3.3 Særnamskompetanse

Kemneren har særnamsmyndighet, dvs. at kemneren avholder utleggsforretninger for skatte- og avgiftskrav i henhold til lov- og regelverk. Vi har egen pantefullmektig som har dette arbeidet i 100 % stilling. Vi benytter utlegg aktivt i innfordringen, noe som synes å gi god effekt.

I 2018 ble det berammet 1641 utleggsforretninger (varsle om utleggsforretning). Av disse har vi avholdt 1056 utleggsforretninger. I 429 av sakene har vi sikret kravet med utlegg i fast eiendom, bankkontoer, motorvogner, verdipapirer og aksjer eller lignende formuesgoder. I 627 av sakene fant vi ikke tjenlige objekt til dekning for kravet og utleggsforretningen ble avholdt med intet til utlegg.

Etter rutinene skal alle utleggsforretninger vurderes for tvangssalg fortløpende. For 2018 ble det sendt 275 varsle om tvangsdekning og 125 begjærlinger om tvangsdekning. Begjæring om tvangsdekning i fast eiendom sendes til Sunnmøre tingrett (Romsdal tingrett for Sandøy) og begjæring om tvangsdekning i løsøre sendes til den ordinære namsmannen.

Det er sendt 65 varsle om konkurs og 48 begjærlinger om konkurs til tingretten. Vi har registrert 108 konkursåpninger, disse er på grunnlag av både egne og andres, for eksempel skattekontorets konkursbegjærlinger.

## 4. Arbeidsgiverkontroll

### 4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Arbeidsgiverkontrollen er interkommunal samarbeid mellom kommunene Ålesund, Sandøy, Haram, Giske, Sula, Skodje, Ørskog, Stordal, Norddal, Stranda, Hareid, Herøy, Sande, Ulstein, Volda, Ørsta og

Sykylven. Ålesund kommune er vertskommune, og arbeidsgiverkontrollen et team under kemneren i Nordre Sunnmøre.

For alle kommunene som deltar i samarbeidet om arbeidsgiverkontroll er det 5 845 arbeidsgivere. For kommunen som har felles skatteoppkrevfunksjon (Ålesund, Sandøy, Haram, Giske, Skodje, Ørskog, Stordal, Norddal og Sykkylven) er det 3 508 arbeidsgivere.

Korrigert for sykefravær og ubesatte stillinger ar antall årsverk i arbeidsgiverkontrollen vært, herav 6,5 årsverk til kommunene med felles arbeidsgiverkontroll.

#### **4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller**

Antall planlagte kontroller for 2018:

Kommune	Ålesund	Giske	Norddal	Sandøy	Skodje	Stordal	Ørskog	Haram	Sykylven
Planlagt	108	11	7	3	7	3	6	15	16

Krav fra Skatteetaten er 5 % av antall leverandører av A-meldinger i kommunene.

For Nordre Sunnmøre kemnerkontor utgjorde samlet krav for kommunene etter 5 %, 176 kontroller.

Personallistekontroller (PLK) var ikke tellende i 2018, slik at det ble ikke fastsatt antall.

PLK er vi oppfordret til bruk som en del av avdekningkontroll eller i tillegg som et virkemiddel.

Antall gjennomførte kontroller i 2018 var 137. Dette utgjør i snitt 3,9 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Kommune	Antall arb.giv	Ant. Kontrollerte arb.giv.		Ant. Kontrollerte arb.giv. I %	
		2018	2017	2018	2017
Ålesund	2170	100	86	4,6	4
Ørskog	117	2	6	1,7	4,4
Norddal	141	5	6	3,5	4,3
Stordal	54	1	3	1,9	5
Sykylven	311	6	14	1,9	4,4
Skodje	136	6	4	4,4	3
Giske	224	7	11	3,1	5
Haram	298	9	17	3	5
Sandøy	57	1	0	1,8	0
Samlet	3508	137	147	3,9	4,2

#### **4.3 Resultater fra kontrollene**

Forslag til endring av ligning som følge av kontrollene:

<b>Kommune</b>	<b>Ant. Kontrollerte arb.giv</b>	<b>Avdekket skattepl. Inntekt</b>				<b>Avdekket gr.l. arb.giv.avgift</b>	
		<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Alesund	100	86	7 835 518	13 313 894	5 519 022	7 089 051	
Ørskog	2	6	0	0	0	0	
Norddal	5	6	0	0	0	0	
Stordal	1	3	0	0	0	0	
Sykkylven	6	14	0	1 353 722	0	1 297 704	
Skodje	6	4	0	95 778	0	0	
Giske	7	11	379 081	924 907	379 081	924 907	
Haram	9	17	0	4 185 013	0	2 426 960	
Sandøy	1	0	351 276	0	351 276	0	
<b>Samlet</b>	<b>137</b>	<b>147</b>	<b>8 565 875</b>	<b>19 873 314</b>	<b>6 249 379</b>	<b>11 738 622</b>	

Det stilles resultatkrav til antall rapporter med avdekking. Avdekking som resultatmål bidrar til å stille krav til kvaliteten på utplukk av kontrollobjekt i forhold til treffsikkerhet.

Krav for avdekning i 2018 for i forhold til meldte avdekningskontroller (AK) er 65 %. Av meldt 36 AK kontroller, har 20 kontroller gitt avdekning av beløp, fortrinnsvis skatt, inntekt.

Samlet foreligger tilfeller av avdekking i brudd på regler, feil innberettet inntekt og avgiftsbeløp i 56 % av avdekningskontrollene.

Til sammenligning med 2017 ble det avdekket beløp i 64 % av AK-kontrollene.

I tillegg er det 3 FK – kontroll og 1 OT – undersøkelses kontroll som gitt avdekning.

Dette er eksklusiv personallistekontroller (PLK) som blir tillagt gebyrer.

Det er gjennomført 22 PLK og 9 av disse ble tillagt gebyr, summert til 72 320.

I 2018 har vi 36 avdekningskontroller (AK). Kontrollene kan betegnes som utvidet kontroller.

Videre har vi hatt 77 formalkontroller (FK), 24 undersøkelseskontroller (OT) og 22 PLK.

Undersøkelseskontroller var A-krim prosjekt fra skatteetaten.

FK og OT betegnes som enkle kontroller, hvor avdekning ikke er målet.

Til sammenligning med i fjor hadde vi 61 AK, 79 FK, 4 OT, 3 TK(oppfølging) og 3 PLK (PLK tellt utenfor 5 %)

Det er gjennomført kontroller i 13 konkurser ved NSK. Antall år 2017 var 24 kontroller.

Vi har sendt anmeldelse til påtalemyndigheten for straffbare forhold i 14 saker, sammenlignet med 2017 hvor det ble sendt 11.

#### **4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten**

Arbeidsgiverkontrollen har i 2018 hatt 11 stillinger ved fullbemanning (inkl. teamleder). Dette er samlet stillinger for hele arbeidsgiverkontroll, som i 2018 bestod av 17 kommuner som deltok samarbeidet. Beregnet årsverk brukt på kontroll for NSK i 2018 er 6,5. I tillegg kommer administrativ tid. I 2017 var det beregnet 6,4 årsverk.

En medarbeider har hatt reduserte stilling til 90 %. En medarbeider sluttet i 8. august.

Det er to nye ansettelse i 2018, med oppstartet september og november, og er under opplæring. To av de nye medarbeidere i 2017 har delvis fortsatt kontroll opplæring internt.

En lønnsrevisor har fulgt skatteetaten sin kontrolloplæring for kontrollører første halvår/semester i 2018 (4 uker). En lønnsrevisor har hatt kontrolloplæring ved Oslo kemnerkontor (ca 6 uker) og en lønnsrevisor har tatt et semester ved Politihøyskole innen A-krim i 2018. Mye ressurser er medgått både i forbindelse med kurs, opplæring internt og oppfølging av nye medarbeidere.

Gjennomsnitt har vi brukt 6,37 dagsverk pr kontroll, mot 6,32 dagsverk per kontroll i fjor.

Måling for antall vedtak og beløp som er rett i henhold til skatteetaten sine vedtak, viser samsvar og indikerer økt kvalitet. Dette har ikke vært rapporteringspliktig overfor skatteetaten i 2018.

Vår registrering viser 23 behandlet rapporter med inntektsforslag korrekt treff på 15 av disse. Gir rett treff på 65 %.

Til sammenlikning i 2017 ble det rapportert 39 vedtak fra SKM hvor 39 var rett med kronebeløp. Samlet gav dette 100 % treff på antall vedtak.

For år 2018 er vedtak for arbeidsgivergrunnlag, vår registrering:  
Ved vedtak behandling av 9 rapporter hos SKM, er 7 med rett kronebeløp. Altså 78 % rett på behandlet vedtak.

Til sammenlikning år 2017 er vedtak for arbeidsgivergrunnlag.  
Treff antall vedtak AGA: Det er rapportert 22 vedtak fra SKM hvor 22 er rett med kronebeløp. Altså 100 % på behandlet vedtak.

Avdekket endringer som gjelder arbeidsgiveravgift er normalt høyere av beløp enn hva som blir vedtaksbehandlet. Det skyldes i all hovedsak at kontroller med avdekning ofte er gjennomført i konkursbo. Endring av arbeidsgivergrunnlag blir da ikke vedtaksbehandlet da det som regel ikke er likvide midler til å få inn avgift.

Avdekning er avhengig av utplukk. I 2018 var prosjekt med undersøkelseskontroller (24 stk.) hvor kun en hadde treff på avdekning med beløp. Objektene var lagt/ utplukket til NSK fra skatteetaten. I tillegg var vi med i prosjekt over prediktive utplukk ble foretatt av skatteetaten, gjennomført 6 kontroller.

År 2018 preges av at kontrollgruppen har mange forholdsvis «ferske» lønnsrevisorer. Dette har medført mye ressurs på oppfølging internt hvor de mer erfarne har bistått i kontrollgjennomføringen.

Det er i 2018 mål for behandlingstid hos oss: Vi har 81 % av rapportene ferdig fra påbegynt dato og innen 4 måneder. Resterende 19 % er over 6 måneder men under ett år under vårt arbeid.

#### **4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører**

Nordre Sunnmøre kemnerkontor har i 2018 samarbeider med skatteetaten, politiet, statens vegvesen og Nav innen A-kirmsatsing.

Arbeidsgiverkontrollen har vært delaktig i felles aksjoner med personallistekontroller (PLK), og byggeplass kontroller som inngår i satsingsområde under A-krim.  
Flere byggeplass- / stedlige kontroller har vært utført i samarbeid med arbeidstilsynet.

#### **4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak**

Kontrollgruppen har hatt informasjonsdager overfor arbeidsgivere og regnskapsførere. Det var til sammen 128 deltakere (139 inkludert interne deltakere) på informasjonsdagene som ble holdt på to steder, Ålesund og Ørsta.

**Sted/dato:**

---

**Kemnerens signatur**

**Vedlegg:**      Årsregnskapet for 2018  
                      Vedlegg til årsregnskapet

**Årsregnskap for 1504 Ålesund kommune for regnskapsåret 2018. Avglagt etter kontantprinsippet.**

Dato: 09.01.2019 - 09:33

Utvælgskriterier:

Kommunenr	År	Hovedbokstype
1504	2018	K

Nivå 1	Valgt år	Forrige år
Likvider	409 936 897	396 992 344
Skyldig skattekreditorene	-48 090 335	-58 488 458
Skyldig andre	-570 518	-237 542
Innestående margin	-361 276 035	-338 266 337
Udisponert resultat	-9	-6
Sum	0	1
Arbeidsgiveravgift	-2 054 277 712	-2 008 425 933
Finansskatt lønn	-16 515 120	-12 097 692
Kildeskatt mv - 100% stat	-6 155 295	-5 710 405
Personlige skatteyttere	-4 578 146 019	-4 350 252 566
Tvangsmulkt	-3 112 403	-2 188 659
Upersonlige skatteyttere	-828 841 650	-798 501 679
Renter	-8 694 136	-14 325 332
Innfordring	2 261 551	1 620 462
Sum	-7 493 480 784	-7 189 881 804
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	2 054 277 710	2 008 425 931
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	1 298 472 895	1 244 836 617
Fordelt til Fylkeskommunen	301 921 536	280 636 345
Fordelt til Staten	2 363 311 148	2 292 545 936
Fordelt til kommunen	1 459 531 964	1 363 237 336
Krav som er ufordelt	2	2
Videresending plassering mellom kommuner	15 965 529	199 637
Sum	7 493 480 784	7 189 881 804
Sum totalt	0	1

Årsregnskap -kommune - sammendrag

Side 1 av 1

18/1-19 hincles Skæde Nylanl  
KEMNEREN I NORDRE SUNNMØRE

II DORE

## Vedlegg til årsregnskapet for 2018

Arsregnskapet er avgjort etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

### Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.

- **Skyldig skattekreditorene**

Fordelingsoppkjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppkjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

- **Skyldig andre**

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene pga mangelfull informasjon fra den som innbetaler.

- **Innestående margin**

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nytties til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

- **Udisponeert resultat**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, eventuell naturressursskatt for de kommuner det gjelder, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.

- **Fordelt til skattekreditorene**

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.

- **Krav som er ufordelt**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Videresending plassering mellom kommuner**

Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap. Eksempler er naturressursskatt (innbetalt til kontorkommunen fra 2018, og omfordelt til de skatteregnskaper som har rett på beløpet) og oppgjør av summarisk fellesoppgjør.

## **1. Bakgrunn**

Den nye kommunelova som for ein stor del trer i kraft frå hausten 2019 opprettheld kommunane si plikt til å halde kontrollutvala med eit tenleg sekretariat.

Kontrollutvala sjølve har framleis ei sentral rolle når det gjeld korleis denne tenesta skal organiserast.

Sidan 2008 har 12 kommunar samarbeidd gjennom Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS (SKS IKS) om eit felles sekretariat.

Frå 2020 vil talet på deltakarar i dette selskapet verte halvert, til 6 kommunar. Dette medfører at selskapsavtalen må endrast. Slike endringar er allereie førebudde.

Etter inndelingslova skal spørsmålet om organisering av kontrollutvalsekretariat vurderast på nytt i samband med kommunesamanslåingane. Det enkelte kontrollutval i samanslåingskommunane skal då vedta kvar sine innstillingar til korleis sekretariatoppgåvene skal organiserast etter 2020. Sjølv om det skal gjerast separate vedtak i kvar av utvala, vert det av praktiske grunnar med dette lagd fram ei felles tilråding.

Representantskapet vedtok i møte den 21.ds. styret sitt framlegg til tilråding til behandling i eigarkommunane. Framlegget er basert på at SKS IKS vert vidareført, men med ein endra selskapsavtale.

Til orientering følgjer saksutgreiing, styret og representantskapet sine vedtak, jfr. **vedlegg 1**.

Framlegget til endra selskapsavtale legg såleis til rette for at samarbeidet gjennom SKS IKS kan halde fram.

Når kvart enkelt kontrollutval skal gjere vedtak om framtidig ordning, så kan utvalet velje å bygge på ein føresetnad om at representantskapet si tilråding vert vedtatt av SKS IKS sine eigarkommunar, dersom sjølv om dette enno ikkje måtte vere klart.

For kommunar som slår seg saman i 2020 opphører dagens kommune frå same tidspunkt. Deltakartilhøvet i selskapet SKS IKS opphører derfor i prinsippet automatisk for desse frå 31.12.2019.

## **2. Fellesnemnder (inndelingslova § 26 femte ledd)**

Fellesnemnda har det mandat og mynde som er tildelt frå kommunestyra, innanfor den ramma som er definert i inndelingslova § 26.

Om nemndene sin kompetanse heiter det m.a. følgjande i inndelingslova:

*«.....Nemnda kan også få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slik vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvalet.»*

Ved samanslåing kan fellesnemnda etter denne regelen få delegert mynde til å inngå avtale om sekretariat. Det same gjeld mynde til å tilsetje eigen revisor. Slik kompetanse kunne kommunestyret elles ikkje ha delegert. Det gjer at dei nye kommunane kan ha avtale om kontrollutvalsekretariat og avtale med revisor frå dag éin.

Etter inndelingslova kan ikkje fellesnemnda velje kva for sekretariatsordning den nye kommunen skal ha.

Med denne heimelen er det kontrollutvalet aleine som er tillagt kompetansen til å innstille på korleis sekretariatet for kontrollutvalet skal organiserast etter 2020.

Det enkelte av dagens kontrollutval skal altså innstille på korleis fellesnemnda bør nytte si fullmakt i spørsmålet når det gjeld å løyse sekretariatbehovet.

Kontrollutvalet sitt høve til å «vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid» gjeld SKS IKS si verksemrd, dvs. om eventuelt å vidareføre selskapsavtalen med SKS IKS.

Slik generell fullmakt har fellesnemnda for (Nye) Ålesund og Fjord allereie fått tildelt, jfr. nedanfor. Likevel er det kontrollutvala som etter lova har innstillingsrett når det gjeld spørsmålet om vidareføring av sekretariatsordninga, jfr. ovanfor.

Det er opp til utvala å vurdere og innstille på om sekretariatsordning som bør halde fram, gitt at det kjem i stand semje om nødvendige endringar i selskapsavtalen.

### **3. Mandat og reglement for fellesnemndene**

Fellesnemndene vil sjølve ta stilling kor langt eige mandat rekk. Vi legg til grunn at fellesnemndene har fått slike fullmakter som inndelingslova § 26 femte ledd gir høve til.

#### **3.1. Ålesund, Sandøy, Haram, Ørskog og Skodje (vedtatt 21.06.2017)**

.....  
*3.7.5 Vurdere kva for interkommunalt samarbeid som bør bli sagt opp, som bør bli oppløyst, som bør bli ført vidare som no eller eventuelt i endra form, og om det er nye tenester og oppgåver som bør bli utført ved interkommunalt samarbeid, jf. pkt. 7 i intensjonsavtalen.*  
.....

*3.9.7 Å gjere vedtak om val av revisor og sekretariat for kontrollutvalet, på bakgrunn av innstilling fra kontrollutvala, jfr. inndelingslova § 26 femte ledd, første punktum. Fellesnemnda gjer vurdering av om det er hensiktsmessig vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon og kontrollutvalssekretariat, jfr. inndelingslova § 26 femte ledd, tredje punktum.*

#### **3.2. Norddal og Stordal (vedtatt den 25.08.2017)**

- k) *Tilsette prosjektleiar, rådmann og revisor i den nye kommunen. Kontrollutvala skal gi innstilling med omsyn til revisjonsordning og kontrollutvalssekretariat for den nye kommunen.*

### **4. Alternativ ved kontrollutvalet si behandling**

Generelt kan ei fellesnemnd etter inndelingslova § 26 få fullmakt til

anten - å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om sekretariat  
 eller - å vidareføre avtale med anna sekretariatløysing

Vidareføring av interkommunalt samarbeid om sekretær- og utgreiingsbistand skjer ved at avtalen med SKS IKS vert vidareført.

Når det gjeld det andre alternativet eksisterar det i dette tilfelle inga «anna sekretariatløysing» å vidareføre.

Når det gjeld revisjon og kontrollutvalsekretariat så er rammen for fellesnemnda sine fullmakter likestilte, jfr. inndelingslova § 26 der det heiter: «*Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet.*»

Inndelingslova opphevar ikkje forbodet mot at kommunestyret delegerer val av revisjonsordning og revisor, jfr. kommunelova § 78. Desse oppgåvene skal alltid ivaretakast av kommunestyret sjølv.

Etter inndelingslova har fellesnemnda difor ikkje kompetanse til å velje anna modell for korkje revisjon eller sekretariat enn som inneber ei vidareføring av det som gjaldt før 2020.

Dersom kontrollutvalet ikkje ønskjer å vidareføre interkommunalt samarbeid om sekretariatet, må avgjerda treffast av kommunestyra i dei nye samanslårte kommunane.

Tilhøva ligg godt til rette for at kontrollutvala går inn for vidareføring av det interkommunale samarbeidet i regi av SKS IKS.

Dei kommunane som slår seg saman har same sekretariatløysning i forkant av samanslåinga, noko som gjer delar av prosessen og beslutningane enklare.

## 5. Vurderingar

Kommunane sin eigenkontroll har gradvis vorte styrka. Kontrollutvala har fått ein viktigare posisjon både som kontrollorgan og i samband med leiinga av kommunane sin revisjon. Kontrolloppgåvene har vorte gradvis meir omfattande og ny kommunelov bygg vidare opp om ei styrking av eigenkontrollen.

Kontrollutvalssekretariatet er ein viktig premissleverandør for kontrollutvala og kommunelova tillegg sekretariatet ein viktig funksjon i samband med saksutgreiing og anna tilrettelegging for ein effektiv eigenkontroll.

Kommunane er pålagde ved lov å sørge for tenlege sekretariat. SKS IKS vart stifta 14.02.2005. Røynsle frå desse åra med drift av sekretariatet syner at det er nødvendig med god kompetanse og ei rasjonell organisering. Gjennom interkommunalt samarbeid kan kommunane nå ei målsetjing om dette.

På landsbasis er ca. 80 % av sekretariatverksemndene organisert som samarbeid mellom kommunar og IKS som selskapsform vil halde fram og er mykje nytta.

SKS IKS synest å vere ei hensiktsmessig løysing på behovet for sekretariat for kontrollutvala og utvala bør vurdere det slik at denne organiseringa kan vidareførast. Samarbeid vil vere beste garantien for eit stabilt og kompetent sekretariat.

Rett nok vil samarbeidet omfatte færre tal på kommunar frå 2020, men omfanget av arbeidsoppgåver for SKS IKS blir stabilt eller aukande. Auken skuldast generelt større aktivitet i samfunnet og derav fleire saker, auka kompleksitet og fleire henvendingar til sekretariatet.

Det skulle såleis vere gode grunnar til å gå inn for ei vidareføring.

## 6. SKS IKS sine drøftingar og vedtak om organisering

Det vert vist til representantskapet sitt vedtak i sak nr. 02/19, jfr. møte den 21.02.2019, med tilhøyrande tilråding frå styret i SKS IKS, jfr. **vedlegg 1**.

Representantskapet sitt vedtak går til eigarkommunane /fellesnemndene og gjeld eigarane si organisering av SKS IKS etter 2020.

Denne organiseringa av det framtidige interkommunale samarbeidet skal ikkje behandlast av kontrollutvala. Dokumenta er lagde ved for at kontrollutvala skal vere kjende med dei løysingane som er tilrådd vedtatt.

## 7. Revisjonen

Slik som for kontrollutvalsekretariatet skal kontrollutvala også vedta **innstilling** til fellesnemndene i spørsmålet om å «*vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor.*»

Sekretariatet vil førebu desse sakene for kontrollutvala på same måten som når det gjeld tilråding om kontrollutvalssekretariat.

## 8. Habilitetsspørsmål

Saka om vidareføring av kontrollutvalsekretariatet i regi av SKS IKS er utgreidd av SKS IKS sjølv.

NKRF tilrådde tidlegare at det vert nytt **settesekretariat**. Tilrådinga er ikkje nærmere grunngitt.

Avgjerd om dette må eventuelt takast av kontrollutvala. I høyingsnotat til endringar i inndelingslova la imidlertid departementet til grunn at dersom dei opphavlege kommunane har nytt same revisor og hatt same kontrollutvalssekretariat, så «skal dette førast vidare» (Prop. 109L, 2012-2013, pkt. 7.2).

Vi les difor departementet sin uttale slik at settesekretariat berre er aktuelt dersom det kjem signal frå noko kontrollutval om at ny modell for sekretariatet skal vurderast. Spørsmålet om utlysing av sekretariattenestene må då utgreiaast for kontrollutvalet med tanke på utarbeiding av konkurransegrunnlag og utlysing. I ein slik situasjon er det naturleg at noverande sekretariat vik sete.

Det vert difor lagt til grunn at sekretariatet ikkje kjem i habilitetsmessig konflikt ved ei saksførebuing for kontrollutvala som berre føreset vidareføring og at settesekretariat for dette arbeidet ikkje er nødvendig etter lova.

## 9. Forslag til vedtak

Med vising til ovanståande vert saka lagd fram for det enkelte kontrollutval med tilråding om å vedta slik

**innstilling:**

Fellesnemnda for (Nye) Ålesund kommune og fellesnemnda for Fjord kommune gjer slikt likelydande

**vedtak:**

1. Fellesnemnda syner til eigarkommunane sine vedtak om endring av selskapsavtale for Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS (SKS IKS).
2. Fellesnemnda sluttar seg til kontrollutvala sine felles tilrådingar om å vidareføre det interkommunale samarbeidet om kontrollutvalssekretariat i regi av SKS IKS.

Sunnmøre kontrollutvalsekretariat

Bjørn Tømmerdal  
dagleg leiar

Kjetil Kvammen  
juridisk rådgjevar

**VEDLEGG 1:** Tiltråding frå representantskapet i SKS IKS til fellesnemndene for (Nye) Ålesund kommune og Fjord kommune

**SUNNMØRE  
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS**

**Representantskapet**

**MØTEBOK**

Møtedato: 21. februar 2019, kl. 12.30

Møtestad: Lerstadvegen 545, 4. etg. i SKS IKS sine lokalar

Møtet vart leia av Torgrim B. Finnes.

Elles til stades:

Thor Hansen, Ålesund kommune, Jonas Falch, Stordal kommune, Gudmund Relling, Norddal kommune, Rolf Bergmann, Sykkylven kommune, Sigrid Eidsvik, Haram kommune, Helge Kvame, Stranda kommune, Rolf Liebich, Skodje kommune, May- Sissel Osvik, Ørskog kommune, Ronny Blomvik, Sula kommune.

= **10 voterande**

Forfall: Svein Ove Søholt, Sandøy kommune, Robin Mikal Sørli, Midsund kommune, Gunnar Morsund, Giske kommune.

Frå styret møtte styreleiar Inge Gjærde.

Frå administrasjonen møtte:

Dagleg leiar Bjørn Tømmerdal og juridisk rådgjevar Kjetil Kvammen

Det var ingen merknader til innkalling og sakliste.

---

**Sak 01/19 Godkjenning av møtebok frå møte 1. november 2018**

**Representantskapet sitt samrøystes vedtak:**

Møteboka frå møtet 1. november 2018 blir godkjent.

**Sak 02/19 Forslag til selskapsavtale for SKS IKS etter 2020 v/styreleiar  
Inge Gjærde.**

Sakspapir frå sekretariatet datert 23. januar 2019

**Representantskapet sitt samrøystes vedtak:**

Representantskapet i Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS rår eigarkommunane til å vedta slike endringar i selskapsavtalen som går fram av styret sitt framlegg, jfr. punkt 6 i saksutgreiinga.

---

Møtet var slutt kl. 13.15

Bjørn Tømmerdal  
Dagleg leiar  
Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS

## **SAK 02/19      Endringar i selskapsavtalen for SKS IKS frå 2020**

### **1. Samandrag**

Kontrollutvalsekretariatet legg med dette fram forslag til endringar i selskapsavtalen. Endringsframlegget gjeld tre hovudområde

- nye eigarkommuner og endra fordeling av eigarpartane i selskapet
- ny fordelingsmodell for kostnadsdeling med større vekt på betaling for medgått tid
- kommunestyret vel på fritt grunnlag medlemer til representantskapet

Utover dette inneber endringsforslaget ikkje vesentlege endringar.

Endringane må vedtakast av kommunestyra. For samanslåingskommunane vert framlegget sendt til fellesnemndene. Tilråding frå SKS IKS sitt styre vert framsend gjennom representantskapet i selskapet.

Rådmannen i den enkelte eigarkommune / prosjektleiarane i fellesnemndene får høve til å bygge på representantskapet si tilråding i samband med innstilling til vedtak i kommunestyra og fellesnemndene.

Kommunane sine kontrollutval vil i særskild sak ta stilling til spørsmålet om vidareføring av Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS. Kontrollutvalet skal etter inndelingslova gi si innstilling til fellesnemndene i desse spørsmåla. Tilsvarande oppgåver andsynes fellesnemndene har kontrollutvala når det gjeld kommunerevisjonen.

### **2. Bakgrunn**

SKS IKS har i dag 12 deltakarkommunar. Etter at Giske kommune den 27.09.2018 vedtok å halde fram med å stå åleine, vart det klart kva for endringar som frå 2020 vil kome når det gjeld nye kommuneinndelingar.

23.01.2019

Dei kommunane som slår seg saman har same sekretariatløysing i forkant av samanslåinga. Dette forenklar prosessen og beslutningane i spørsmålet om eit framhald av sekretariat i regi av SKS IKS.

Kommunar som slår seg saman med verknad frå 2020 fell samstundes bort frå dette tidspunktet. Tilhøvet mellom desse deltakarane og selskapet SKS IKS tek difor automatisk slutt frå 31.12.2019. Dette gjeld deltakarkommunane Sandøy, Haram, Ørskog, Skodje og Ålesund. Den same situasjonen vil gjelde for Norddal og Stordal.

Midsund kommune går frå 2020 inn i Nye Molde kommune og vil då ikkje lenger vere deltakar i SKS IKS.

Talet på deltakarkommunar i SKS IKS vil frå 2020 såleis verte redusert til 6 og dette gjer det nødvendig å endre selskapsavtalen som vart sett i kraft 01.01.2009.

### 3. Endringsprosess og kompetansetilhøve

Visse endringar i selskapsavtalen kan i følgje IKS-lova berre vedtakast av deltakarkommunane sine eigne **kommunestyre**. Dette gjeld endringar som er opprekna i IKS-lova § 4 tredje ledd, slik som for eksempel:

- kva for kommunar som skal vere deltakarar
- selskapet sitt føremål
- den kommunen der selskapet har hovudkontoret sitt
- talet på styremedlemmer
- deltakarane si innskotsplikt og plikt til andre ytingar overfor selskapet
- den enkelte deltakaren sin eigar- og ansvarsdel i selskapet
- talet på medlemmer i representantskapet og kor mange medlemmer den enkelte deltakaren oppnemner

For å gjere vedtak i desse spørsmåla krev lova tilslutning frå alle deltakarkommunane i selskapet. Vedtak vert gjort med alminneleg fleirtal i det enkelte kommunestyret, jfr. kommunelova § 35. Vilkåret for eit gyldig endringsvedtak er såleis at kommunestyra i alle deltakarkommunane er samde, t.d. om den enkelte kommunen sin framtidige deltakarpart i selskapet. Dette går også fram av lovforarbeida til IKS-lova (Ot. prp. nr. 53 (1997-1998) side 92).

Dette betyr at ny eigarbrøk og ny fordeling av kommunene si innskotsplikt (dvs. regulering av det økonomiske ansvaret mellom deltakarane) må ha tilslutning frå alle deltakarane. Mindre inngripande endringar kan representantskapet vedta med eit fleirtal på to tredjedeler, om ikkje noko anna er fastsett i selskapsavtalen.

Eit grundig førebudd grunnlag for vedtaka i fellesnemndene for dei kommunane som skal slå seg saman, og i kommunestyra i dei andre kommunane, kan såleis vere nødvendig for å unngå at prosessen blir omstendelege med ulike vedtak i fleire kommunar.

Kommunestyra sin kompetanse til å vedta endringar i selskapsavtalen er det ikkje høve til å delegere. Det vert vist til heimelen i inndelingslova om overføring av mynde til **fellesnemndene**.

I spørsmålet om interkommunalt samarbeid om m.a. revisjon og kontrollutvalsesekretariat har fellesnemndene i medhald av lova fått fullmakter til å treffe avgjerder, jfr. nedanfor.

23.01.2019

**Representantskapet** i SKS IKS er sett saman av kontrollutvalsleiarane frå alle 12 deltagarkommunane. Representantskapet er eit eigarforum, men med eit mynde som er definert i lova (§ 7) og selskapsavtalen (§12).

Dersom det er på tale å endre andre tilhøve enn dei som er nemnde under § 4 tredje ledd, så kan vedtak om slike endringar gjerast av representantskapet med to tredjedels fleirtal, med mindre selskapsavtalen stiller strengare fleirtalskrav.

**Styret** i SKS IKS har ikkje mynde til å treffe avgjerder om selskapsavtalen som er inngått mellom selskapsdeltakarane. Men det er nødvendig og viktig at styret gir tilråding til eigarane, som ledd i arbeidet for å sikre gode driftsvilkår for sekretariatsamarbeidet.

Det er styret i SKS IKS som bestemmer organiseringa av det sekretariatet som blir valt for kontrollutvala. Dei viktigaste rammene for styret i så måte er selskapet sitt formål, selskapsavtalen og retningsliner fastsette av representantskapet. Nemnast kan også styret sitt ansvar for å sørge for at verksemda vert driven og utvikla vidare slik at den best muleg kan gjennomføre formålet, jfr. selskapsavtalen.

Dette forvaltaransvaret gjer det naturleg at styret også bør fremje innspel når framtidig eigarstruktur skal endrast.

Mot denne bakgrunnen har styret tidlegare i 2018 difor drøfta alternative modellar for framtidig organisering, sjå nedanfor.

Nær knytt til selskapsavtalen er organiseringa av sjølve kontrollverksemda som **kontrollutvala** utfører. Både når det gjeld organiseringa av kommunen sin revisjon og sekretariatet har kontrollutvala ei sentral rolle. Etter kommunelova har kontrollutvala innanfor sine område innstningsrett til kommunestyret. Og inndelingslova pålegg kontrollutvala å gi innstilling til fellesutvala for samanslåingskommunar om val av både revisjon og kontrollutvalsesekretariat.

#### **4. Styret sine tidlegare vedtak om framtidig organisering av sekretariat**

Saksgongen til no for styret kan oppsummerast slik:

I styremøte den 09.05.2018, sak 07/18, vart det gjort vedtak om at når det gjeld framtidig sekretariatordning, så «*føreset styret at SKS IKS blir ført vidare med 6 kommunar*».

Føresetnaden for dette vedtaket var at det ikkje var mogeleg å gå saman med andre kontrollutvalsesekretariat til ei større eining. Undersøkingar omkring dette vart gjort hausten 2018, men Vest kontroll på Søre Sunnmøre takka nei til vidare samtalar om samanslåing.

Til styremøtet 10.10.2018, sak 13/18, låg det føre utgreiing frå sekretariatet som m.a. bygde på at

- (Nye)Ålesund og Fjord kommunar frå 01.01.2020 trer inn som deltagarar i SKS IKS på selskapsavtalen sine vilkår
- ei ny fordeling av selskapspartar bør leggjast fram for alle kommunane
- som innstilling i medhald av inndelingslova § 26 vil kontrollutvala seinare venteleg innstille på at fellesnemndene bør vedta å føre vidare selskapsavtalen med SKS IKS.

23.01.2019

Styret sitt samrøystes vedtak i sak 13/18 lydde slik:

«*Styret sluttar seg til sekretariatet sine vurderingar og tek til vitande at desse, saman med innspeil frå styret, blir lagde til grunn for saksutgreiinga for dei ulike kontrollutvala».*

## 5. Eigartilhøve i sekretariatet og økonomiske verknader

### 5.1. Fordelingsprinsipp, fordeling av selskapspartar

Det er lagt opp til å gjere endringa så enkel og oversiktleg som muleg, samtidig som ein bygg på nogjeldande avtale.

Fordelingsprinsipp:

1. Nye Ålesund «overtar» noverande selskapspartar for sine 5 tidlegare kommunar
2. Følgjande vert delt utover på de 6 («nye) kommunane:
  - Midsund sin selskapspart
  - Reduksjonen av Stordal og Norddal sine to selskapspartar i Fjord til ein.

Fordelingsbrøken for andelane vil gi Nye Ålesund 6 representantar i representantskapet medan dei andre kommunane vil få ein representant kvar og dette talet blir konsistent med eigardelar.

## 5.2. Framlegg til endringar i eigar- og ansvarsforhold

SKS IKS

### FRAMLEGG TIL ENDRINGAR I EIGAR- OG ANSVARSFORHOLD

Dato: 4.12.2018

	<u>Nosituasjon</u>		<u>Frå 01.01.2020</u>		
	<u>Selskapspartar</u> <u>i prosent</u>	Fordeling Midsund og Fjord	Ny fordeling <u>i prosent</u>	<u>Selskapspartar</u> <u>i prosent</u>	
- Ålesund	02/13-delar	15,4	2,7		
- Sandøy	01/13-del	7,7	1,4		
- Haram	01/13-del	7,7	1,4		
- Ørskog	01/13-del	7,7	1,4		
- Skodje	<u>01/13-del</u>	<u>7,7</u>	<u>1,4</u>		
	06/13-delar	<u>46,2</u>			
<b>Nye Ålesund</b>		46,2	8,3	54,5	<b>06/11-delar</b>
- Norddal	01/13-del	7,7			
- Stordal	<u>01/13-del</u>	<u>7,7</u>			
	02/13-delar	<u>15,4</u>			
<b>Fjord</b>		7,7	1,4	9,1	<b>01/11-del</b>
- Midsund	01/13-del	7,7	0,0		<b>0</b>
<b>Giske</b>	01/13-del	7,7	1,4	9,1	<b>01/11-del</b>
<b>Sula</b>	01/13-del	7,7	1,4	9,1	<b>01/11-del</b>
<b>Sykylven</b>	01/13-del	7,7	1,4	9,1	<b>01/11-del</b>
<b>Stranda</b>	<u>01/13-del</u>	<u>7,7</u>	<u>1,4</u>	<u>9,1</u>	<u>01/11-del</u>
	13/13-delar	100,0	15,3	100,0	11/11-delar

23.01.2019

### **5.3. Økonomiske verknader for deltakarkommunane**

Etter økonomisk fordelingsmodell i § 17 a) vert det ved fordelinga av den halvparten av utgiftene som ikkje vert fordelt etter eigardel, i dag justert i høve til innbyggjartal.

I dette framlegget går ein bort frå denne ordninga med utjamning av kommunane sine bidrag etter talet på innbyggjarar.

Frå 2020 vil innbyggjartalet i fleire deltakarkommunar vere heilt annleis. Det mest naturlege er difor å gå bort frå utjamningsmodellen og fordele halvparten av utgiftene forhaldsmessig etter sekretariatet sin tidsbruk på den enkelte kommunen. Fordeling etter medgått tid er ikkje uvanleg, heller ikkje ved avrekning av vederlag for ulike andre tenester, slik som innan revisjon.

Grunngjevinga for ei kostnadsdeling med innbyggjartal som justeringsfaktor vil i denne samanhengen ikkje vere heilt problemfri. Folketalet treng ikkje spegle korkje betalingsevne eller arbeidsmengda for sekretariatet for det enkelte året og omreknings-/justeringsfaktoren vil i nokon grad kunne vere vilkårleg.

Utfrå dette kan det vere naturleg også å vurdere ein forenkla utrekningsmodell, der fordelinga vert basert på berre to element; eigarpart og leverte tenester etter medgått tid.

Etter samråd med styret er følgjande modell sett opp:

23.01.2019

## Prinsipp for kostnadsdeling frå 01.01.2020

### A. Forenkla utrekningsgrunnlag og justert fordeling

NOK	<u>1. halvpart</u>		<u>2. halvpart - etter medgått tid</u>			
	<u>Eigardei</u>	<u>etter eigarbrøk</u>	Budsjett 2019	Tidsbruk 2020	<u>Delsum II</u>	<u>Totalt 2020</u>
			<u>Delsum I</u>	<u>Prosent</u>	<u>Prosent</u>	
Ålesund *	6	683 494	49	45	563 881	1 247 375
Fjord *	1	113 915	15	11	137 837	251 753
Giske	1	113 915	7	11	137 837	251 753
Stranda	1	113 915	8	11	137 837	251 753
Sula	1	113 915	7	11	137 837	251 753
Sykylven	1	113 915	8	11	137 837	251 753
(Midsund)	0	0	6	0	0	0
<b>SUM</b>	<b>11</b>	<b>1 253 068</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>1 253 068</b>	<b>2 506 140</b>

### B. Dei foreslårte endringane sett i høve til året før

	<u>Endringar frå 2019 - 2020</u>		
	<u>Budsjett 2019</u>	<u>Auke / minkning</u>	
		<u>Prosent</u>	<u>Beløp</u>
Ålesund *	1 202 088	3,8	45 287
Fjord *	313 799	-19,8	-62 046
Giske	205 487	22,5	46 266
Stranda	201 426	25,0	50 327
Sula	210 487	19,6	41 266
Sykylven	227 487	10,7	24 266
(Midsund)	145 359	-100,0	-145 359
<b>SUM</b>	<b>2 506 133</b>		<b>0</b>

\* Gjeld samanslåingskommunane

### Merknader til framlegget:

Fordelinga av utgiftene til selskapet er todelt.

Av samla budsjetterte kostnader for året vert 50 % fordelt etter deltagarane sine eigarbrøkar (Delsum I).

23.01.2019

Denne fordelinga etter eigarbrøk (delsum I) er føresett å ligge fast, uavhengig av tidsbruk.

Dei øvrige 50 % vert fordelt på grunnlag av stipulert tidsforbruk, fastsett i prosent (Delsum II).

Den stipulerte fordelinga (delsum II) tek omsyn til SKS IKS sitt budsjett for 2019 og er meint å spegle eit sannsynleg normalforbruk som er sett til 11 % i andre kommunar enn (Nye) Ålesund.

Ved avvik på 10 % eller meir i høve til stipulert medgått tid for den enkelte deltarar (delsum II), vil korrigering av faktura bli gjort, jfr. selskapsavtalen § 17 pkt. a) første ledd.

Ein auke i tidsbruk vil då bli fakturert åleine på den kommunen som auken er knytt til.

Ein reduksjon i tidsbruk vil bli fordelt, slik at selskapet opprettheld totalbudsjettet sitt.

Framlegg til endring av selskapsavtalen § 17 a) første ledd, jfr. nedanfor, bygg på denne forenkla modellen.

#### **5.4. Dei andre endringsforsлага i selskapsavtalen**

Det er gjennom representantskapet at deltakarkommunane utøver sitt eigarmynde i selskapet.

Val av representantskapsmedlemer er eit viktig styringsmiddel i tillegg til utforminga av selskapsavtalen. Representantskapet si samansetjing går fram av § 11 i avtalen. Det går her fram at representantskapet består av leiarane for kontrollutvala, jfr. andre ledd som lyder:

«Representantskapet består av leiarane for kontrollutvala i deltakarkommunane. Nestleiar i kontrollutvala er personlege varamedlemmar».

For deltakarkommunen (Nye) Ålesund, som etter framlegg til vil få 6 representantar, vil denne ordlyden ikkje vere dekkjande. IKS-lova (§ 6) seier berre at deltakarkommunane sine kommunestyre oppnemner sine representantar. Selskapsavtalen kan på same måte overlate til den enkelte deltakarkommune å avgjere kven som skal veljast. Noverande andre ledd i § 11 kan då gå ut og framlegg til inneber ei slik løysing.

Som følgje av endringane i storleiken på selskapspartane og kostnadsdelinga følgjer det dessutan med nokre tilpassingar, nærmest av redaksjonell art.

- Dette gjeld
- namna på deltarane i selskapet
  - fordelinga av medlemene i representantskapet
  - tidspunkt for ikraftsetjing av endra avtale

Det vert vist til oppsummeringa nedanfor under pkt. 6.

#### **5.5. Spørsmålet om konsekvensar for eige selskap, SKS IKS**

I utgreiinga for kontrollutvala bør sekretariatet vurdere kva for konsekvensar endringane i deltakarkommunar vil få for eige selskap.

Verknadene for selskapet SKS IKS vil bli av både økonomisk og strukturell art. Men konsekvensane treng ikkje bli særleg gjennomgripande dersom ein held fast ved noverande

sekretariatsmodell utan å redusere dei økonomiske og personellmessige rammene som gjeld i dag.

Avgjerd om fordelinga av selskapspartar må likevel takast av eigarane, dvs. kommunestyra og fellesnemndene innafor tildelt fullmakt. Spørsmålet om vidareføring som alternativ vil sekretariatet utgreie for kontrollutvala, slik at dei kan fremje slik innstilling til fellesnemndene slik lova påbyr.

## **6. Oppsummering av forslag til endringar i selskapsavtalen for Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS**

Etter endringsframlegget slik det er forklart ovanfor skal dei endra paragrafane lyde:

### § 1 Heimel og deltararar

Kommunane Fjord, Giske, Stranda, Sula, Sykkylven og Ålesund er med heimel i lov om interkommunale selskap deltararar eit interkommunalt sekretariat for kontrollutvala med namnet:

### **Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS**

Selskapet har sitt hovudkontor i Ålesund kommune.

### § 4 Eigardelar og deltararansvar

Den enkelte kommune sin eigar- og ansvarsdel i kontrollutvalsekretariatet er fastlagd som følgjer:

Fjord kommune:	1/11
Giske kommune:	1/11
Stranda kommune:	1/11
Sula kommune	1/11
Sykkylven kommune	1/11
Ålesund kommune	6/11

Delingsforholdet blir justert ved opptak av nye kommunar eller uttreden av kommunar i kontrollutvalsekretariatet.

### § 5 Representantskapet

Det øvste organet for selskapet er representantskapet, som består av 11 medlemer.

- Fjord kommune vel 1 representant til representantskapet
- Giske kommune vel 1 representant til representantskapet
- Stranda kommune vel 1 representant til representantskapet
- Sula kommune vel 1 representant til representantskapet
- Sykkylven kommune vel 1 representant til representantskapet
- Ålesund kommune vel 6 representantar til representantskapet

### § 11 Representantskapet si samansetjing m.v.

Medlemer og varamedlemer blir valde av dei enkelte deltararkommunane i samsvar med lov om interkommunale selskap § 6.

23.01.2019

Når nytt representantskap er valt etter eit kommuneval, skal det snarast kallast inn for konstituerande møte. Møtet blir kalla inn av tenestegjerande leiar med minst 4 vekers varsel.

Representantskapet er vedtaksført når minst 2/3 av medlemene er til stades.

Representantskapet vel sjølv leiar og nestleiar. Representantskapet vel styret sin leiar og nestleiar.

#### § 17 pkt. a) første ledd

Kommunane betalar sin del av kostnadene etter ein delt modell:

- a) Årleg tilskott pr. kommune blir fastsett av representantskapet. Halvparten av utgiftene til fordeling blir fastsett i følgje eigardel etter § 4.  
Den andre halvparten vert fordelt utfrå medgått tidsbruk.  
Ved over- eller underfakturering på 10 % eller meir for budsjettet medgått tid, vil korrigering av faktura bli gjort.

#### § 24 Verknadstidspunkt

Denne selskapsavtalen trer i kraft frå 01.01.2020.

## 7. Framlegg til vedtak i styret

Med vising til det som er nemnt ovanfor legg kontrollutvalsekretariatet saka fram for styret med framlegg om slikt

### **vedtak:**

Styret i SKS IKS oppmodar representantskapet i SKS IKS om å vedta følgjande

### **tilråding:**

Representantskapet i SKS IKS rår eigarkommunane til å vedta slike endringar i selskapsavtalen som går fram av styret sitt framlegg, jfr. punkt 6 i saksutgreiinga.

Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS

Bjørn Tømmerdal  
dagleg leiar

Kjetil Kvammen  
juridisk rådgjevar

VEDLEGG: Selskapsavtale for SKS IKS med forslag til endringar.

23.01.2019

# SELSKAPSAVTALE FOR SUNNMØRE KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS

## § 1 Heimel og deltagarar

Kommunane **Fjord**, Giske, Haram, Midsund, Nørddal, Sandoy, Skodje, Stordal, Stranda, Sula, Sykkylven, Ørskog og Ålesund har med heimel i lov om interkommunale selskap oppretta eit interkommunalt sekretariat for kontrollutvala med namnet:

### Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS

Selskapet har sitt hovudkontor i Ålesund kommune.

## § 2 Rettssleg status

Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS er eit eige rettssubjekt.

## § 3 Formål

Formålet med selskapet er:

- Sikre sekretariatstenester til kontrollutvala i deltagarkommunane
- Kontrollutvalssekretariatet skal drivast i balanse, slik at inntekter frå kommunane dekkjer kostnadane (sjølvkost)
- Sikre at medlemskommunane vert drivne i samsvar med etablerte prinsipp for god styring og kontroll i offentleg sektor

## § 4 Eigardelar og deltaransvar

Kommunane sin eigar- og ansvarsdel i kontrollutvalsekretariatet er fastlagt som følgjer:

Fjord kommune	1/11
Giske kommune:	1/13
Haram kommune:	1/13
Midsund kommune:	1/13
Nørddal kommune:	1/13
Sandøy kommune:	1/13
Skodje kommune:	1/13
Stordal kommune:	1/13
Stranda kommune:	1/13
Sula kommune:	1/13
Sykkylven kommune:	1/13
Ørskog kommune:	1/13
Ålesund kommune:	2/13

23.01.2019

Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS - selskapsavtale

Delingsforholdet blir justert ved opptak av nye kommunar eller uttreden av kommunar i kontrollutvalsekretariatet.

## § 5 Representantskapet

Det øvste organ for selskapet er representantskapet, som består av ~~13~~ **11** medlemmar.

Deltakarane vel sine representantar som følgjande:

- **Fjord kommune** vel 1 representant til representantskapet
- Giske kommune vel 1 representant til representantskapet
- ~~Haram kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- ~~Midsund kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- ~~Norddal kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- ~~Sandøy kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- ~~Skodje kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- ~~Stordal kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- Stranda kommune vel 1 representant til representantskapet
- Sula kommune vel 1 representant til representantskapet
- Sykkylven kommune vel 1 representant til representantskapet
- ~~Orskog kommune~~ vel 1 representant til representantskapet
- Ålesund kommune vel 2 **6** representantar til representantskapet

## § 6 Styret

Styret blir valt av representantskapet. Styret har 3 medlemmer og 3 varamedlemmer. Representantar frå dei tilsette i selskapet har tilsvarende møterett i styret som etter kommunelova § 26, nr. 1.

Den som er utelukka frå val i kontrollutval i selskapet sine eigarkommunar, kan heller ikkje veljast inn i selskapet sitt styre.

## § 7 Innskottsplikt

Deltakarkommunane som nemnt i § 1 skyt ved etableringa av sekretariatet inn eit kapitalinnskott på totalt kr 250 000,-. Etter at etableringa har funne stad, skal det ved opptak av nye deltakarar fastsetjast av representantskapet om og eventuelt kva den nye kommunen skal betale i innskott.

Den enkelte deltakarkommune sitt innskott følgjer kommunen sin eigar- og ansvarsdel i samsvar med § 4.

## § 8 Ansvarsdeling

Dei enkelte deltakarane i selskapet hefter med heile si formue for sin aktuelle del av selskapet sine samla plikter.

23.01.2019

## **§ 9 Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS si leiing**

Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS skal ha eit eige representantskap og eit styre, jfr. lov om interkommunale selskap §§ 6 og 10.

Kommunelova kap. 12 - Internt tilsyn og kontroll. Revisjon, gjeld for selskapet.

Det skal tilsetjast ein dagleg leiar for Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS, jfr. lov om interkommunale selskap § 14.

## **§ 10 Tilslutting til arbeidsgjevarsamanslutting**

Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS skal vere tilslutta ei arbeidsgjevarsamanslutting.

## **§ 11 Representantskapet si samansetjing mv.**

Medlemmane m/varamedlemmar blir valt av dei enkelte deltakarkommunane i samsvar med lov om interkommunale selskap § 6.

~~Representantskapet består av leiarane for kontrollutvala i deltakarkommunane. Nestleiar i kontrollutvala er personlege varamedlemmar.~~

Når nytt representantskap er valt etter eit kommuneval, skal det snarast kallast inn for konstituerande møte. Møtet blir kalla inn av tenestegjerande leiar med minst 4 vekers varsel.

Representantskapet er vedtaksført når minst 2/3 av medlemmane er til stades.

Representantskapet vel sjølv leiar og nestleiar. Representantskapet vel styret sin leiar og nestleiar.

## **§ 12 Representantskapet sine oppgåver og mynde**

1. Representantskapet leiar Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS ut i frå selskapsavtalen og lov om interkommunale selskap.
2. Representantskapet vedtek budsjett/økonomiplan og prinsipp for fordeling av kostnader med 2/3 fleirtal. Budsjettet skal sendast dei deltakande kommunar innan 1. oktober året før vedkommande budsjettår. Dersom ein ikkje oppnår 2/3 fleirtal, blir sakta avgjort med alminneleg fleirtal i nytt møte. Årsbudsjettet skal setjast opp i samsvar med dei rammer som er fastsett i kommunelova kap. 12 med tilhøyrande forskrifter, jfr. selskapsavtalen § 17.
3. Representantskapet kan ta opp lån, dersom dette er godkjent i alle deltakarkommunane.
4. Overskott/underskott skal regulerast mot eit disposisjonsfond og disponering kan gjerast ved inntektsføring på budsjett/rekneskap etter vedtak i representantskapet.

## **§ 13 Styret sine oppgåver**

1. Forvaltning av selskapet hører under styret, som har ansvar for ein tilfreds stillande organisasjon av selskapet si verksemd. Styret skal sjå etter at verksemda blir driven i samsvar med selskapet sitt formål, selskapsavtalen, selskapet sitt årsbudsjett og andre vedtak og retningslinjer for god verksemdstyring fastsett av representantskapet.
2. Styret skal sørge for at bokføringa og formuesforvaltninga i selskapet er gjenstand for ein tilfredsstillende kontroll. Det skal utarbeidast årsmelding for styret sitt arbeid, inkludert økonomiske oversikter for verksemda. Årsmeldinga og rekneskapen skal sendast deltakarkommunane til orientering.
3. Styret skal føre tilsyn med dagleg leiar si leiing av selskapet.
4. Styret tilset og seier opp dagleg leiar og det øvrige personale.
5. Styret fastset lønns- og arbeidsvilkår for dei tilsette.

## **§ 14 Dagleg leiar**

Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS skal ha ein dagleg leiar som blir tilsett av styret. Dagleg leiar skal administrere og leie kontrollutvalsekretariatet i samsvar med selskapsavtalen, dei retningslinjer og pålegg som styret har gjeve, og elles etter dei lover og reglar som gjeld for verksemda.

Dagleg leiar skal gjennomføre kontrollutvalsekretariatet sitt formål og dei oppgåver som blir pålagt i selskapsavtale, vedtak og budsjett.

Dagleg leiar gjev innstilling i saker som skal behandlast, og er sekretær for styret og representantskapet.

## **§ 15 Inabilitet**

Om inhabilitet for tilsette i selskapet og medlemmar i selskapet sine styrande organ gjeld forvaltningslova kapitel II og kommunelova § 40, nr. 3.

## **§ 16 Tilvising/prokura**

Dagleg leiar eller stadfortredar tilviser Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS sine utgifter, med unntak av utgifter som vedkjem dagleg leiar personleg eller der det er tvil om dagleg leiar sin habilitet. Slike utgifter skal tilvisast av styret sin leiar eller nestleia i leiaren sitt fråvær.

Sekretariatet blir forpliktta ved underskrift av styret sin leiar eller dagleg leiar. Styret meddelar prokura.

Dagleg leiar representerer kontrollutvalsekretariatet ovanfor andre i saker som kjem inn under dagleg leiar sitt ansvar i samsvar med § 13.

Det blir elles vist til lov om interkommunale selskap § 16 vedk. selskapet sin representasjon.

23.01.2019

## **§ 17 Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS sine inntekter**

Kommunane betaler sin del av kostnadane etter ein delt modell:

- a) Årleg tilskott pr. kommune blir fastsett av representantskapet. Halvparten av utgiftene til fordeling blir fastsett i følge eigardel etter § 4 med eit tillegg på 2% av utgifter til fordeling for Ålesund kommune og 1% for dei andre kommunane med meir enn 6.000 innbyggjarar. For kommunar under 3.000 innbyggjarar blir det gitt eit frådrag på 1% med unntak av Sandøy og Stordal kommune der frådraget utgjer 1,5%.

**Den andre halvparten vert fordelt utfrå medgått tidsbruk.**

Ved over- eller underfaktuerering på 10% eller meir for budsjettet medgått tid, vil korrigering av faktura bli gjort.

Den enkelte kommune betalar sin budsjetterte del av utgiftene nemnt i pkt. a til Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS med ein tredjedel med forfall den 1. mars, 1. juli og 1. november i budsjettåret. Avrekning og oppgjer skjer straks endeleg rekneskap ligg føre etter utgangen av det enkelte driftsår.

- b) Utgifter ved sekretariatsarbeidsom er bestilt særskilt av ein kommune (kontrollutval) blir fakturert særskilt den aktuelle kommunen med 50 % ved oppstart av oppdraget og 50 % når oppdraget er avslutta.
- c) Dersom eit oppdrag blir utført for ein kommune og andre kommunar drar nytte av resultatet i sitt arbeid, kan utgiftene etter ei konkret vurdering fordelast skjønnsmessig. Styret godkjenner utgiftsfordelinga i slike saker.

## **§ 18 Val av revisor**

Representantskapet vel revisor for revisjon av Sunnmøre Kontrollutvalsekretariat IKS sitt rekneskap.

## **§ 19 Godtgjersle mv.**

Godtgjersle til representantskapet, styret sine medlemmar og tillitsvalde frå dei tilsette, skjer i samsvar med fastsett reglement vedteke av representantskapet.

## **§ 20 Nye deltagarar**

Oppnak av nye kommunar som deltagarar må godkjennast av alle deltagarkommunane.

## **§ 21 Endringar - opphøyr mv.**

Representantskapet kan med 2/3 fleirtal foreslå endringar eller tilføyinger i selskapsavtalen. Representantskapet sitt vedtak skal oversendast dei deltagande kommunar til endeleg avgjersle. I dei tilfelle der det ikkje blir gjort samsvarande vedtak i alle kommunestyra, gjeld det som fleirtalet har sluttat seg til.

23.01.2019

Utnemning, utelukking og opplysing av kontrollutvalsekretariatet skjer i samsvar med dei saksbehandlingsreglar som gjeld i lov om interkommunale selskap.

## § 22 **Tvistar**

Tvist om tolking av selskapsavtalen skal så langt råd løysast ved at partane søker ei felles forståing. Dersom ein ikkje blir einige, skal tvisten avgjerast med bindande verknad ved valdgift etter reglane i tvistemålslova.

## § 23 **Andre reglar**

Elles gjeld dei til ei kvar tid gjeldande lov om interkommunale selskap og kommunelova kap. 12 med tilhøyrande forskrifter.

## § 24 **Verknadstidspunkt**

Denne selskapsavtalen trer i kraft frå ~~01.01.2009~~ **01.01.2020**.

---

**xx. xxx. 2019**

23.01.2019

## **Sak 11/19 - Orientering fra møtet i havnestyret 25/2 vedrørende innkjøp v/leder Torgrim Finnes.**

**Vedlegg:** styresak 19/1195 frå Ålesundregionens havnestyre, styremøte 25. februar 2019 og oppslag i Sunnmørsposten 21. februar 2019.

### **Bakgrunn:**

Gjennom oppslag i media er det blitt kjent at Ålesundregionens havnevesen mest sannsynlig har brutt regler for anskaffelsesprosesser og kjøp av diverse tjenester. Havnestyrets leder, Svein Rune Johanessen har lovet full gjennomgang på havnestyrets møte 25. februar, og kontrollutvalgets leder har invitert seg sjølv med flere medlemmer til dette møtet. På bakgrunn av den gjennomgangen og informasjonen som kommer fram vil kontrollutvalet ta stilling til videre behandling av denne saken i kontrollutvalget.

Saken legges frem uten tilråding til vedtak men det forventes at kontrollutvalget diskuterer og avklarer om kontrollutvalget ønsker å gå videre med denne saken på en eller annen måte.

Bjørn Tømmerdal  
Dagleg leiar  
Sunnmøre kontrollutvalsekretariat

**Redegjørelse vedrørende anskaffelser****Dokumentinformasjon:**

Saksbehandler: Ole Christian Fiskaa	ArkivsakID: 19/1195
Tlf: 70 16 34 03	JournalpostID: 19/14547
E-post: post@alesund.havn.no	Arkiv:

**Behandling:**

Saksnummer:	Utvalg:	Dato:
	Havnestyret	

**Havnefogdens innstilling:**

Havnestyret tar informasjonen til orientering.

**Bakgrunn:**

I januar ble det avdekket, etter innsynskrav fra Sunnmørsposten, at gravearbeider som pågikk ved Flatholmen havaneanlegg var blitt mer omfattende enn administrasjonen hadde forutsett, og at dette oppdraget skulle vært utført i tråd med Ålesund kommunes rammeavtale for graving og massetransport. Det var således feilutførende entreprenør for dette oppdraget.

**Vurdering:**

En intern gjennomgang har avdekket et behov for økt kompetanse og økt administrativ kapasitet til å gjennomføre anskaffelsesprosesser knyttet til det høge aktivitetsnivået som vil vedvare i år fremover.

Kunnskapen om tilgjengelige rammeavtaler ønskes forbedret, både når det gjelder hvilke avtaler som er tilgjengelige, og når det gjelder hvordan disse kan og skal benyttes. I tillegg til dette, så er rutiner knyttet til anskaffelsesprosessen ikke tilstrekkelig grad implementerte.

ÅRH har umiddelbart iverksatt korrigeringer i aktuelle pågående oppdrag. Det er også besluttet å gjennomføre følgende tiltak fremover:

- Månedlig oppfølging av leverandør/innkjøp.
- Årlig gjennomgang av anskaffelser, som ledd i budsjettprosessen.
- Kompetansehevende tiltak i organisasjonen.
- Gjennomgang av ÅRHs anskaffelsesprosess, med mål om å etablere nye innkjøpsavtaler der dette er nødvendig, og med forbedret bruk av eksisterende avtaler der dette er mulig. Det er innledet samarbeid med Ålesund kommunes konserninnkjøp om dette.

Som det fremgår av vedlagte oversikt, så bekrefter den interne gjennomgangen at et oppdrag utført av OK Entreprenør AS, ikke er anskaffet i tråd med Ålesund kommunes rammeavtale for graving og massetransport. I sum så utgjør dette oppdraget 2.200.000,-. Dette er det samme oppdraget, som Sunnmørsposten skrev om 6. februar, og som på daværende tidspunkt var bokført til 1,6 millioner kroner. OK Entreprenør AS har i perioden 2016-2019 utført oppdrag for til sammen 13.500.000,- for ÅRH. 11.300.000,- er konkurransesatte oppdrag, der OK Entreprenør AS har hatt lavest pris.

Det fremgår også av oversikten at Ålesund Elektro AS har utført oppdrag som ikke er konkurranseutsatt. Dette dreier seg om etablering av infrastruktur på Flatholmen i 2016 og 2017, et oppdrag på til sammen 600,000,- Øvrige oppdrag som de har utført, har vært mindre oppdrag av varierende karakter. Disse oppdragene burde vært regulert gjennom en rammeavtale. ÅRH har ikke en slik rammeavtale tilgjengelig pr. i dag, hverken separat eller gjennom Ålesund kommunes innkjøpsavtaler.

Ole Christian Fiskaa  
havnefogd

**Utrykte dokumenter i saken:**

**Vedlegg:**

1. Leverandøroversikt 2016-2018-styre

▼ ANNONSE



## FORHÅNDSSALGET

[KLICK](#)

» X

Styreleder:

# Varsler full gjennomgang av innkjøpene til Ålesund havn

– Dette skulle ikke skje. Enkelt og greit. Det setter Ålesundregionens havnevesen i et uheldig lys, sier Svein-Rune Johannessen, leder for havnestyret.



Svein-Rune Johannessen (Ap) er leder for havnestyret. FOTO: STAALE WATTØ

PUBLISERT:  
06 FEBRUAR 2019 21:20

SIST OPPDATERT:  
08 FEBRUAR 2019 10:32

## SOFIE SVANES FLEM

97975619  
sofie.svanes.flem@smp.no



– Saka burde vært unngått, særlig når man ser hvilken entreprenør som er brukt, sier styrelederen om at Ålesundregionens havnevesen har betalt ut 1,6 millioner kroner til OK Entreprenør for utfyllingsarbeid på Flatholmen, uten at det var gjennomført konkurranse om oppdraget.

Når det offentlige kjøper tjenester for over 1,3 millioner, skal det gjennomføres anbudskonkurranse om oppdraget.

### Fredag fikk havnefogden oversendt Sunnmørspostens spørsmål om anbuds dokumenter. Mandag stanset arbeidet opp.

– Når vi fikk innsynskravet, så iverksatte vi en intern undersøkelse. Når vi avdekket omfanget, så tok vi kontakt med Ålesund kommunens konserninnkjøp, og ba om bistand. Samme dag varslet vi utførende entreprenør om at vi ønsket å avslutte det pågående arbeidet, sier havnefogd Ole Christian Fiskaa.

#### Bakgrunn:

LES OGSA:



**Havna stanset arbeid umiddelbart**

**MONTER BILL**

**E-UP!**

**ENTRÉ 1.990,-\***

**PR MND.**

**INKL. VINTERHJUL OG SERVICEAVTALE**

**3 ÅR / 30.000 KM.**

**LES MER**

**Volkswagen**

Tilbudene gjelder 1.000,- kr. 28.02.2019. \*Priseks. privatleasing inkl. mva og terminsbyr. Startleie etabl. gebyr kr 50.960,-. Totalpris kr. 122.600,-. 3 års bindingsavt. kjørelengde: 30.000 km. Avtalen har flytende rente. Fortruk fra 14,4 kW/100km. CO2-utslipp fra 0 g/km. Med forbehold om endringer.

#### LOV OM OFFENTLIGE ANSKAFFELSER

VIS FAKTA

## Ber om full gjennomgang

Svein-Rune Johannessen, leder for havnestyret, sier han blei orientert om saka på tirsdag. Havnestyret er driftsstyre for havnevesenet, og havnefogd Ole Christian Fiskaa rapporterer til dette styret.

**Nå har styrelederen bedt havnefogden om å gå gjennom heile leverandørregisteret til havna for 2016, 2017 og 2018. Det vil si perioden som gjeldende havnestyre har ansvar for.**

*Saka held fram etter annonsen*

– Styret skal ha en forklaring om leveranser for alle leverandører som, i løpet av denne treårsperioden, som har levert varer og tjenester for mer enn 400.000 kroner totalt, sier Johannessen.

*Saka fortsetter under.*

LES OGSA:



### Havnefogden: – Rutinene har vært for dårlige

LES OGSA:

**– Det var OK Entreprenører som ba om en skriftlig avtale og vi fikk bekreftet at avtalen var vurdert som ok av innkjøp.**

– Dette skal være koblet opp mot kopier av eventuelle kjøpsprotokoller og bekreftelser på at det er innhenta konkurrerende tilbud. Når det gjelder innkjøp som overstiger terskelverdien på 1,3 millioner kroner, vil vi også ha anbuds dokumenter for det enkelte oppdrag.

Styrelederen krever at havnefogden stiller med en totalgjennomgang på neste styremøte 25. februar.



**Utfylling:** OK Entreprenør AS i arbeid med sjøfylling på Flatholmen 28. januar i år. Fredag 1. februar fikk havnevesenet tilsendt innsynskravet fra Sunnmørsposten med spørsmål om anbuds dokumenter. Påfølgende mandag ble arbeidet stanset. FOTO: STAALE WATTØ

## - Havnefogden på innkjøpskurs

- Denne saka hadde nok ikke blitt stoppa uten at Sunnmørsposten tok tak i det. Det må vi være ærlige på. Rutinene er for dårlige. Havnefogden, administrasjons- og økonomisjefen skal på innkjøpskurs, sier Johannessen, som ikke tror innkjøpene er gjort i vond vilje, men at man rett og slett ikke har tenkt over saka.
- Frykter du at det er flere slike saker?
- Det tør jeg ikke spekulere i. Hvis det er flere saker skal vi få dem på bordet, og så må vi stå til rette for det og lære av dem.

LES OGSA:



**Ordfører vil følge med på at havna får innkjøpene inn i lovlige former**

- Hva slags konsekvenser bør denne konkrete saka få?

**E-UP!** ENT 1.990,- PR MND.  
INKL. VINTERHJUL OG SERVICEAVTALE  
3 ÅR / 30.000 KM.  
**LES MER**

Tilbudene gjelder Lomb., 28.02.2019. \*Priseks. privatleasing inkl. mva og leveringsbyt. Startbeløftet gebyr kr 50.860,- Totalt pris kr 122.600,- 3 års bindningsfri. kjørelengde: 30.000 km. Aytelen har flyende rente. Forbruk fra 14 % kWh (100km). CO<sub>2</sub>-utslipp fra 0 g/km. Med forberedt om. endringer.

Volkswagen

– I første omgang må vi få endret på våre rutiner, for de er åpenbart ikke gode nok, sier styrelederen.

## Ny entreprenør i gang



Svinø Entreprenør AS på Flatholmen. FOTO: STAALE WATTØ

– Det stemmer at arbeidet er i gang igjen. Fremdriften har høy prioritet nå, så jeg er glad for at vi fikk en ny løsning raskt på plass. Utførende entreprenør er Svinø, i tråd med kommunens avtaler, sier havnefogd Ole Christian Fiskaa.

Ålesund kommune har, ifølge [avtaleoversikt per 15.10.2018](#), rammeavtale med Svinø Entreprenør AS om graving og massetransport.



**Tiltro:** – Jeg har tiltro til at havnefogden nå ordner opp, sier Anne Berit Støyva Emblem (Ap). **FOTO: LARS INGE SKREDE**

Havnestyret er oppnevnt av havnerådet, som har det overordna ansvaret for havnevesenet. Rådet består av politikere som er oppnevnt av kommunestyrrene og bystyret, og ledes av bystyrepolitiker Anne Berit Støyva Emblem (Ap).

– Dette er veldig beklagelig. Som politiker synes jeg det er veldig overraskende at dette er avdekka. Det er bra Sunnmørsposten tar sak i saka, for slikt skal ikke skje. En bryter offentlige innkjøpsreglement, sier Støyva Emblem.

På spørsmål om hun vil følge opp saka, sier hun at hun vil holde kontakten med havnefogden og styreleder.

– Det er betimelig at styret har bedt om en full gjennomgang. Nå må alle steiner snus. Så får vi en rapport fra styret på dette.

*Saka held fram etter annonsen*

Tilbuddene gjelder f.o.m. 28.02.2019. \*Priseks. privatleasing inkl. ir va og leirmindesbyr. Startbeløp inkl. gebyr kr. 49.000,- Totalpris kr. 150.520,-. 3 års bindningstid, kjørelengde 45.000 km. Avtalen har fastlånt rente. Forbruk fra 6,2 l/100km, CO<sub>2</sub>-utslipp fra 139 g/km. Med forsikringsomfattning.

## Tilgang på masser

Samtidig påpeker hun at det er positivt at det skjer utvikling og at havna får tilgang på steinmasser for å utvikle Flatholmen.

- Men sjølsagt må dette følge innkjøpsreglement. Da må en rádføre seg med Konserninnkjøp, som er profesjonelle på innkjøp. Det er ikke gjort her, noe havnefogden har beklaga til meg, sier Støyva Emblem.
- Nå har jeg tiltro til at havnefogden ordner opp. Han er heilt avhengig av framdrift, sier lederen for havnerådet.

### UTFORSK TEMA:

[Ålesund](#) [Ålesundregionens Havnevesen](#) [Ålesund havn](#) [havnefogd](#) [Ålesund havnestyre](#)  
[offentlige anskaffelser](#)

Sunnmørsposten ønsker en åpen og saklig debatt. Alle innlegg blir kontrollert etter publisering. Vi forbeholder oss retten til å forkorte, redigere og fjerne innlegg.

0 kommentarer

Sorter etter [Topp](#)



Legg til en kommentar ...

Programtillegg for Facebook-kommentarer

### GIKK DU GLIPP AV DISSE?



64

Seier til tvillingmamma

Særlig på vinteren  
havner gummikulene

Styrer Ålesund ut av  
ROBEK 26/02/2019

## **Sak 12/19 - Diskusjon om mulig ny forvaltningsrevisjon for Ålesund kommune.**

### **Bakgrunn:**

Ålesund kontrollutval har så langt i denne perioden på vegne av bystyret fått utført 3 forvaltningsrevisjoner. Første rapport var i KU sak 03/16 Spesialundervisning, neste i sak 07/18 ÅRIM og senest sak 02/19 rutiner innen barnevernet.

I sak 03/18 oppdatering av plan for forvaltningsrevisjon konkluderte kontrollutvalget med at det kunne være aktuelt å se nærmere på fremdrift av investeringsvedtak i ÅKE (Ålesund kommunale eiendomsselskap KF).

Vedtaket som var gjort i sak 03/18 lyder:

- 1. Kontrollutvalget tar oppdateringen av Plan for forvaltningsrevisjon til orientering.**
- 2. Utvalget foreslår følgende områder for videre undersøkelser:**

- **Rutiner for vurdering av nære relasjoner og fosterforeldre i omsorgsovertakinger.**
- **Vurdering av fremdrift av vedtatte investeringsprosjekter i ÅKE**

### **Vurdering:**

Kontrollutvalget bør i dag diskutere om dette fortsatt har sin aktualitet eller om det er andre prosjekter som kan være aktuelle. Videre bør Kommunerevisjon 3 si litt om mulig framdrift og levering på nytt forvaltningsrevisjonprosjekt. Sjølv om det kanskje ikke er mulig å garantere at et slikt prosjekt kan leveres innen utgangen av dette kontrollutvalgets virkeperiode, er dette etter sekretariatets mening av stor nytte for et nyvalgt kontrollutvalg å kunne videreføre og levere til nye Ålesund kommune. Men slike ting bør kontrollutvalget diskutere i møtet og avklare nærmere med revisjonen.

Saken legges frem uten tilråding til vedtak men det forventes at kontrollutvalget diskuterer og avklarer en mulig ny bestilling av forvaltningsrevisjonsrapport. En skisse kan i så fall legges fram på utvalgets neste møte.

Bjørn Tømmerdal  
Dagleg leiar  
Sunnmøre kontrollutvalsekretariat