

MIDSUND KOMMUNE  
Kontrollutvalet

MØTEINNKALLING

Kopi til: Ordføreren  
Revisor  
Rådmannen

Medlemene av  
Kontrollutvalet

**INNKALLING TIL MØTE I MIDSUND KONTROLLUTVAL**

Det blir med dette kalla inn til møte i kontrollutvalet

**Tysdag 11.06.2019 kl. 17.15 på  
Midsund kommunehus**

**SAKLISTE:**

- Sak 06/19 - Godkjenning av møtebok frå møte 07.05.2019
- Sak 07/19 - Innstilling på valg av revisjonsordning og revisor for nye Molde kommune etter 1. januar 2020.

Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gi melding på telefon 70 17 21 58 eller 926 11735 til dagleg leiar eller e-post [bjorn.tommerdal@sksiks.no](mailto:bjorn.tommerdal@sksiks.no)

Robin Sørli  
leiar  
(sign.)

## **Sak 06/19 - Godkjenning av møtebok frå møte 07.05.2019**

### **KONTROLLUTVALET I MIDSUND KOMMUNE**

#### **MØTEBOK**

Møtedato: 07. mai 2019, kl. 17.15

Møtestad: Midsund kommunehus

Møtet vart leia av: Robin Mikal Sørli

Elles til stades:

Kåre Bjørnerem og Tone Uran Opstad

= **3 voterande**

Frå kontrollutvalsekretariatet møtte dagleg leiar Bjørn Tømmerdal.

Frå Midsund kommune møtte rådmann Ketil Ugelvik.

Frå Kommunerevisjon 3 møtte oppdragsrevisor Knut Gunnar Alnes.

Det var ingen merknader til innkalling. Til saklista tok Kåre Bjørnerem opp spørsmål om kontrollutvalet i Midsund skal handsame framtidig avtale med Kontrollutvalsekretariatet for Romsdal. Sekretariatet oppklarte dette spørsmålet.

---

### **SAK 01/19**

#### **GODKJENNING AV MØTEBOK FRÅ MØTE 23. OKTOBER 2018**

##### **Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Møtebok frå møte 23. oktober 2018 blir godkjent.

---

### **SAK 02/19**

#### **ÅRSMELDING 2018– MIDSUND KOMMUNE**

Innstilling datert 26.04.2019 frå kontrollutvalsekretariatet:

##### **Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Kontrollutvalet tek årsmelding 2018 for Midsund kommune til orientering.

**SAK 03/19**  
**KOMMUNEREKNESKAPEN 2019 – MIDSUND KOMMUNE**

Innstilling datert 26.04.2019 frå kontrollutvalsekretariatet.

**Kontrollutvalet sin samrøystes uttale:**

Midsund kommune sin rekneskap for 2018 blir godkjent.

---

**SAK 04/19**  
**NY KOMMUNELOV – NYE REGLAR PÅ OMRÅDET FOR KOMMUNEN SIN EIGENKONTROLL**

Innstilling datert 26.04.2019 frå kontrollutvalsekretariatet.

**Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

1. Kontrollutvalet har merka seg reglane i ny kommunelov når det gjeld området for den kommunale eigenkontrollen.
  2. Kontrollutvalet bed kommunestyret ta saka til vitande.
- 

**SAK 05/19**  
**ORIENTERING OM ARBEIDET MED NYE MOLDE KOMMUNE VED RÅDMANN**

Saka vart lagd fram utan tilråding til vedtak.

**Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:**

Kontrollutvalet tek orienteringa til vitande.

---

Møtet var slutt kl. 20.10

**Robin Mikal Sørli**  
leiar  
(sign.)

**Kåre Bjørnerem**  
nestleiar

**Tone Uran Opstad**  
medlem

## **Sak 07/19 - Innstilling på valg av revisjonsordning og revisor for nye Molde kommune etter 1. januar 2020.**

*Vedlegg: pdf rapport forhandlingsutval revisjon*

### **BAKGRUNN:**

Sommeren 2018 ble det opprettet kontakt mellom Kommunerevisjonsdistrikt nr. 3 i Møre og Romsdal IKS (Komrev3 IKS) og Møre og Romsdal Revisjon IKS (MRREV IKS) for å diskutere mulighet for sammenslåing. Det ble nedsatt et forhandlingsutvalg som utarbeidet rapporten «Nye Møre og Romsdal Revisjon».

Representantskapene i de to selskapene sluttet seg til konklusjoner og innstilling i vedlagte rapport.

Med hjemmel i kommunelova § 78 nr. 3 og 4, er kontrollutvalget tillagt innstillingsretten i spørsmål om valg av revisjonsordning og revisor.

Inndelingslova § 26 Fellesnemd 5. ledd sier følgende:

*Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.*

Det fremgår av fellesnemda for nye Molde kommune sitt mandat, at denne er delegert myndighet til å velge revisjonsordning og revisor for nye Molde kommune. Fellesnemda må da fatte vedtak på bakgrunn av innstilling fra kontrollutvalgene i Molde, Nesset og Midsund kommuner.

Stifting av selskapet og godkjenning av vedtekter, jf. anbefaling fra representantskapet, ligger til rådmannen å forberede og legge frem for formannskapet med innstilling til kommunestyret. Dette ble vedtatt i Midsund kommunestyre 14.2.2019.

### **VURDERING**

Dette saksfremlegget vil inneholde vurderinger knyttet til valg av revisjonsordning og valg av revisor.

#### **Valg av revisjonsordning**

Når en kommune har valgt revisjonsordning, så gjøres det vanligvis ikke en ny vurdering av dette uten at det blir tatt initiativ til det. Selv om det ikke er tatt noe initiativ til å vurdere en annen revisjonsordning nå, så vurderer sekretariatet at det er naturlig at kontrollutvalget og kommunestyret får en beskrivelse av de ulike alternativene som er å velge i.

#### **1. Revisjon i egenregi - Ansette egen revisor**

Dette er ikke et reelt alternativ. Revisor vil ikke ha et fagmiljø, og kompetansen som kommunen vil få tilført ville vært avgrenset til en eller to personer. Kostnadene vil derfor måtte være høye, og en vil være svært sårbar ved sykdom og avgang i stillingen. Det er noen få store kommuner og fylkeskommuner som har denne løsningen, f.eks.; Oslo kommune og Trondheim kommune.

## **2. Revisjon i egenregi - Delta i interkommunalt samarbeid**

Kommunene i Møre og Romsdal har siden 1993 deltatt i interkommunale revisjonsordninger. Midsund kommune deltar i Komrev3 i IKS sammen med 11 andre kommuner.

Representantskapene i MRREV IKS og KomRev 3 IKS har vedtatt å slå seg sammen og innstille på at Møre og Romsdal Revisjon SA blir stiftet. Eierne i foretaket vil da fra 1.1.2020 være Møre og Romsdal fylkeskommune, 6 kommuner på Nordre Sunnmøre og 15 kommuner i Romsdal og på Nordmøre. Til sammen 22 mulige eiere.

Dersom kommunen velger å fortsette med revisjon i egenregi, så er det Møre og Romsdal Revisjon SA som må velges som revisor. En har ikke noen alternativ revisor å velge dersom en går for revisjon i egenregi, da verken Komrev3 IKS eller MRREV IKS ikke lenger vil eksistere som noe alternativ.

Revisjon i egenregi – interkommunalt samarbeid, forutsetter at en har nok deltakere til at en kan ha en løsning som er robust nok når det gjelder kapasitet og kompetanse. Ordningen må også kunne være konkurransedyktig i forhold til pris. Møre og Romsdal Revisjon SA vil ha revisjon etter medgått tid.

## **3. Konkurransetsetting av revisjonstjenestene**

Det er ingen kommuner i Møre og Romsdal som har konkurransetsatt revisjonstjenestene.

Innkjøp av revisjonstjenester faller inn under regler om offentlig innkjøp og regler som følger av EØS-avtalen. Reglene setter krav til hvilken prosedyre en må følge, avhengig av hvor stor kontrakt det er snakk om. Etter nasjonale regler så må en lyse ut anbudskonkurranse når verdien på kontrakten er mer enn 1,3 mill. kroner. Når verdien på kontrakten overstiger 2 mill. kroner, så krever EØS-avtalen at anbudet må kunngjøres i hele EØS-området, noe som vil være tilfelle for denne kontrakten. Når en skal regne ut hvor stor kontrakten er i forhold til disse reglene, så må en se på alle årene kontrakten gjelder under ett.

Reglene for offentlig anskaffelse er omfattende. En må også ut med ny anbudskonkurranse jevnlig, ca. hvert 4. år. Det kan være en utfordring å utforme et anbud som gir de revisjonstjenestene som ønskes. Hvordan vekter en for eksempel pris i forhold til kvalitet?

Fordelen med privat revisjon kan være at prisen trolig kan være noe lavere på spesielt regnskapsrevisjon, fordi det er flere tilbydere i markedet som yter slike tjenester. En annen fordel kan være at en kan sette spesifikke krav til hvilken kompetanse en ønsker; som er særlig aktuelt ved forvaltningsrevisjon. Ulempene kan være mindre kunnskap om kommunal revisjon og lokale forhold.

Det vil også koste noe å gjennomføre anbudskonkurranse.

## **3. Delt løsning**

Det er også mulig å velge en revisjonsordning der en har revisjon i egenregi når det gjelder forvaltningsrevisjon og privat revisjon når det gjelder regnskapsrevisjon, eller omvendt.

## Valg av revisor

Midsund kommune har de siste årene fått revisjonstjenester fra Komrev3 IKS.

Det er kontrollutvalgets ansvar å sørge for at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning. Kontrollutvalget får fremlagt revisjonens planer, det blir rapportert undervegs i revisjonsarbeidet om løpende revisjon. Kontrollutvalget vurderer også kvaliteten på de rapporter og undersøkelser som revisjonen gjennomfører på oppdrag fra kontrollutvalget.

Det er å merke at kontrollutvalgssekretariatets og kontrollutvalgets vurdering av revisjonskvalitet i stor grad er begrenset til en vurdering av formelle kvalifikasjoner, revisors rapportering, og i mindre grad selve revisjonsutførelsen.

Møre og Romsdal Revisjon SA vil fakturere for revisjon etter medgått tid, det er derfor for tidlig å anslå hva revisjonskostnadene faktisk vil bli. Det er likevel kommunisert at dersom administrasjonen er gode til å dokumentere regnskapet og interkontrollprosessen, så vil revisjonen trenge mindre tid til å gjennomgå årsregnskapet. Dette vil føre til lavere revisjonskostnader.

Bakgrunnen for valg av samvirkemodell er drøftet nærmere i kapittel 5 i rapporten.

Deltagere: Det legges opp til at Møre og Romsdal fylkeskommune og 21 kommuner vil ha revisjonstjenester fra Møre og Romsdal Revisjon SA fra 1.1.2020.

Kompetanse: Det blir i rapporten fra arbeidsgruppen pekt på generelle årsaker til utviklingen med større revisjonseenheter; sterkere fagmiljø med større mulighet til faglig spesialisering, redusert sårbarhet, økonomiske stordriftsfordeler i forhold til administrasjon, større fleksibilitet ved kommunesammenslåinger og attraktivitet som arbeidsgiver.

Ser en på landsplan, så har mange av de kommunale revisjonsselskapene de siste årene blitt sammenslått til større revisjonsselskap.

Det fremgår av rapporten som arbeidsgruppen har utarbeidet at det har vært en grundig diskusjon på organisasjonsform. Representantskapene har vedtatt å stifte selskapet som et Samvirkeforetak. Dette er en organisasjonsform som kommunene er lite kjent med. Revisjon Midt-Norge SA har fra 1.1.2018 levert revisjonstjenester til de fleste Trøndelagskommunene, og prosessen ved stiftelsen ble da kvalitetssikret av KS Bedrift. Det er denne etableringen som i stor grad er blitt brukt som mal for etableringen av Møre og Romsdal Revisjon SA.

Det blir fremhevet i rapporten at foretaksformen er kjennetegnet ved at medlemskap er fleksibelt. Det er slik at medlemmer i foretaket kan melde seg inn og ut, uten at det må behandles ny selskapsavtale i alle kommunestyrene. Reglene om behandling i eierorgan er tilsvarende som for AS, med mindre krav til deltagelse på møter i eierorgan enn IKS-modellen for å kunne gjøre vedtak. Men i fleksibiliteten ligger også en risiko i at foretaket kan bli redusert, ved at medlemmene enkelt kan si opp avtalen. På den annen side er det også enklere for andre kommuner å tre inn som nye medlemmer.

I dag er det kommunestyret som utnevner personer til representantskapet, med personlige varamedlemmer. Det er også kommunestyret som godkjenner selskapsdokument og endringer av disse. I samvirkeforetaket vil det også være kommunestyret som utnevner medlemmer til

årsmøtet, men der kan medlemmer møte i eierorganet med fullmakter. Det meste av foretaksstyringen skal i utgangspunktet skje i styret og ikke i det øverste eierorganet i foretaket, som er årsmøtet. For å bøte på dette er det i vedtektene lagt inn at årsmøtet skal ha 3 oppgaver som etter samvirkeloven skulle ligge til styret:

- Vedta budsjett for kommende år etter forslag fra styret
- Vedta økonomiplan for de 4 neste årene etter forslag fra styret
- Vedta overordnede mål og retningslinjer for driften.

Det blir også pekt på at det er enklere å samle og gjennomføre møter i eierorganet, der en kan møte med fullmakter og ikke så strenge krav til antall medlemmer for å gjennomføre vedtak som i et IKS.

En annen forskjell er at eierne i IKS har økonomisk ansvar i samsvar med prosent- eller brøkdeler av eierskap. Interkommunale selskap kan ikke gå konkurs. Medlemmene i et samvirkeforetak plikter eventuelt å betale inn innskuddsbeløp i foretaket, og er ansvarlig kun for dette beløpet. Foretaket kan gå konkurs. Dette kan innebære en noe større risiko for de ansatte. De ansatte i dagens to selskap som ønsker å sammenslås, stiller seg positiv til sammenslåingen av de to revisjonsselskapene.

## **Anbefalinger**

Det er fordeler og ulemper både med revisjon i egenregi og konkurranseutsatt revisjon. Ved vurdering av revisjonsordning så er det ikke uvanlig at holdninger til konkurranseutsetting eller ikke er medvirkende. Noen har en grunnholdning om at konkurranseutsetting er bra, men andre mener at en kommunal løsning er den beste. Sekretariatet finner det ikke naturlig å drøfte denne tilnærmingen siden slike signaler ikke har kommet fram så langt i prosessen.

Interkommunalt samarbeid er den revisjonsløsningen kommunene i Norge har mest erfaring med. Det er forventet at kompetansebredde og stordriftsfordeler øker i et større selskap. Det er også forventninger til at det nye selskapet i større grad må klare å utnytte fordelene med å ha regnskapsrevisorer og forvaltningsrevisorer i ett selskap.

Som utredningen dagens revisjonsselskap har fått gjennomført viser, så gir denne foretaksformen en mer fleksibel ordning dersom kommunen ved neste korsveg ønsker å velge konkurranseutsetting av revisjonstjenestene. Da kan kommunen enkelt si opp avtalen, uten at alle deltakerkommunene må behandle saken på nytt.

I henhold til kommunelova § 78, pkt. 3 og 4 skal kommunestyret sitt vedtak om valg av revisjonsordning og valg av revisor, treffes etter innstilling fra kontrollutvalget. Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å be fellesnemnda for nye Molde kommune om å godkjenne at nye Molde kommune velger revisjon i egenregi og at Møre og Romsdal Revisjon SA blir valgt som kommunen sin revisor.

### **Sekretariatets innstilling til vedtak:**

Midsund kontrollutvalg innstiller til Fellesnemnda nye Molde kommune om å gjøre følgende vedtak:

1. Fellesnemnda velger revisjon i egenregi for nye Molde kommune.
2. Fellesnemnda velger Møre og Romsdal Revisjon SA som revisor for nye Molde kommune, forutsatt at selskapet blir stiftet som planlagt.

Bjørn Tømmerdal

Dagleg leiar

Sunnmøre kontrollutvalsekretariat IKS